

贵政办发〔2022〕17号

## 贵港市人民政府办公室关于印发 贵港市工业和信息化发展“十四五”规划的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各工作部门，市产业园区管委会，市直各企事业单位：

《贵港市工业和信息化发展“十四五”规划》已经市六届人民政府第十三次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

贵港市人民政府办公室  
2022年5月24日

（此件公开发布）

# 贵港市工业和信息化发展“十四五”规划

本规划主要依据《中国制造 2025》《广西壮族自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》和《贵港市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》及市委、市政府有关工业发展的文件和政策编制，主要阐述“十四五”时期贵港市工业和信息化发展目标任务、产业空间布局及工作重点，是“十四五”时期贵港市工业和信息化发展的行动纲领，是贵港市工业化和信息化领域进行功能布局、结构调整和项目建设的的重要依据。

## 第一章 发展基础与环境

### 一、“十三五”时期工业发展主要成效

“十三五”期间，贵港市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，以建成珠江—西江经济带核心港口城市和战略性新兴产业城为目标，大力实施“工业兴市、工业强市”和“大招商、招大商”战略，强化服务企业，推动工业经济提质增效，新兴产业加快培育发展，传统产业持续优化升级，全市工业经济发展取得显著进步，发展势头良好。

（一）工业总量规模持续壮大。“十三五”以来，贵港市工业

实现持续高速增长，对全市经济增长的贡献率明显提高，在促进经济增长、增加税收、增加就业方面发挥重要支撑作用。2016—2020年，全市规模以上工业总产值分别同比增长13.3%、19.5%、22.6%、12.4%、11.6%，年均增长17%，工业经济总量在全区排位从第十名提升至第五名；规模以上工业增加值分别同比增长8.8%、12.2%、13.5%、16.7%、11.2%，年均增长12.4%；规模以上工业增加值占GDP比重分别是26.3%、26.7%、28.2%、28.3%、28.4%，2020年贵港市工业对经济增长贡献率为40.2%，成为贵港市经济发展的重要支撑。截至2020年底，贵港市共有规模以上工业企业872家，2016—2020年新增上规模企业数分别为75家、73家、127家、187家、212家，共新增674家，新增规模以上企业数多年排名全区第一。贵港市在2019年获评为2018年促进工业稳增长和转型升级、实施技术改造成效明显的地方（全国共14个），并获得国务院办公厅通报表扬；2019—2020年，先后两次因工业稳增长成效明显获自治区督查激励；获评为2018—2020年广西工业高质量发展先进市、首批广西民营经济示范市；被确定为国家产融合作试点城市。

（二）项目建设成效显著。围绕培育新能源汽车及电动车、电子信息、生物医药“新三篇”战略性新兴产业和提升“老五样”传统产业，坚持“一把手亲自抓招商”，采取“以商招商、以快招商、驻点招商”等措施，引进建设一批重大项目。“十三五”期间，全市共签约引进工业项目1109个，项目总投资超过3124亿元，获评

为 2017 年度广西工业投资评价优秀单位。中强铝业、中国—东盟新能源电动车生产基地等 25 个项目列入自治区“双百双新”产业项目库。“十三五”时期，累计实施工业项目 730 个，实现开工项目 456 个、竣工项目 252 个，完成投资 1154 亿元，年度投资排名全区第三。贵港市推进工业项目和产业集群建设成效显著，市委、市政府获评为 2019 年全区激励干部担当作为奖励集体。

（三）新兴产业加快发展。聚焦培育新动能推动产业结构调整，大力发展新能源汽车及电动车、电子信息、生物医药等战略性新兴产业，引进了赛尔康、嘉龙海杰等一批大项目。“十三五”期间，全市新兴产业产值年均增长 25% 以上，高新技术企业增加至 93 家，新兴产业规上企业达 124 家，经认定的广西战略性新兴产业企业 31 家，数量排名全区前列，2019 年自治区把贵港市定位为广西战略性新兴产业城。企业技术创新能力不断提升，企业技术中心、技术创新示范企业等各类科技创新平台增加至 220 家。

（四）传统产业提质增效。深化拓展“工业提质年”“工业发展提升年”“工业发展冲刺年”系列活动，积极推进企业技术改造工作，推进“千企技改”项目 97 个，重点推动传统产业“二次创业”。抓好贵钢、贵糖、机器人码垛、家具智能制造、互联网定制等升级改造项目建设；贵糖技改搬迁已完成并于 2019 年榨季实现开榨；贵钢持续抓好技改工作实现超低排放，桂宝特钢 120 吨电炉项目竣工投产，2020 年产值突破 100 亿元，实现“十三五”期间产

值翻番。提档升级冶金、木材加工、纺织服装与羽绒、饲料加工等传统产业，覃塘（国际）绿色家居产业园、中国（贵港）纺织服装时尚新区、金源生物化工技改等项目加快推进，促进传统产业转型升级。大力发展林产品加工产业，贵港已初步成为广西重要林产品集散中心，具有“中国南方板材之都”称号，2020年全市木材加工产业链产值突破500亿元，税收突破10亿元。

（五）园区经济稳步发展。目前，贵港市共有5个自治区级园区（贵港市产业园区、贵港国家生态工业示范园区、覃塘产业园区、桂平市产业园区和平南县工业园区），园区沿郁江岸线呈东西向分布。2020年园区规模以上工业总产值占全市规模以上工业总产值的70%以上，较“十二五”末提高25个百分点。贵港市产业园区申报中小企业融通型特色载体建设，获得2019年国家中小企业发展专项资金5000万元的扶持，贵港国家生态工业园入选国家级绿色园区名单，入选“中国企业营商环境（案例）十佳园区”。贵港高新技术产业开发区获批为自治区级高新区，正在推进升级为国家级高新区各项工作。

（六）发展政策持续完善。坚持政策引领，制定出台《关于推动工业高质量发展的决定》《贵港市工业高质量发展实施方案》等文件，推动新兴产业发展壮大、传统产业加快转型升级。推动出台上规入统、两化融合、冠军企业、明星企业等扶持政策，鼓励和支持企业加大科技创新投入力度，推动企业做大做强。出台《贵港市标准厂房优惠政策暂行实施办法》等一系列惠商政策，

实施工业用地出让优惠价 9.6 万/亩、入驻标房补贴租金、购买标房补贴资金等惠商政策；制定《贵港市本级承接产业转移扶持资金管理暂行办法》，着力支持优质产业项目向本市转移时所发生的搬迁以及转移项目的建设发展等，特别是重点支持新能源汽车及电动车、电子信息、生物制药等先进装备制造和战略性新兴产业的转移项目。

（七）营商环境明显优化。深化“放管服”改革，持续开展“市长服务企业接待日”和“企业服务品牌年”活动，建立完善厅级领导、处级领导联系服务重点企业和企业问题快速反应机制，实行问题分类管理，主动帮助企业解难题、破瓶颈、促发展。“十三五”期间，累计协调解决企业提出的设计土地、用工、融资及市场等方面的问题 1400 个。贯彻落实各级降低企业成本政策措施，切实减轻企业负担，2016 年以来共降低企业成本约 100 亿元。贵港市荣获“2019 中国（区域）最具投资营商价值城市”称号，企业投资环境满意度连续三年全区排名第一，获“第二届（2019）中国营商环境协同力奖”“2019 中国企业营商环境（案例）十佳城市”“2019 中国投资环境质量十佳城市”多个荣誉。

（八）绿色发展稳步推进。贵港市加快转变发展方式，推进粤桂（贵港）热电循环经济产业园加快建设，积极推动相关园区进行循环化改造和企业进行绿色改造，加快淘汰地条钢、制革、纺织、冶金等行业落后产能，制定“一企一策”方案加快推进重污染企业搬迁和危化品生产企业搬迁工作。2016—2020 年，全市规

模以上万元工业增加值能耗分别下降 4.8%、11%、10.3%、10%、11.1%，超额完成自治区下达任务；规模以上万元工业增加值用水量年均下降 20.04%。华润水泥（平南）、粤桂广业控股公司等 4 家公司被工业和信息化部评为绿色制造示范工厂。推动工业固体废弃物综合利用，固体废弃物综合利用率达 95%以上，贵港市被国家发展改革委、工业和信息化部列入大宗固体废弃物综合利用基地名单。

（九）两化融合加快推进，科技创新能力不断提升。持续推进信息通信基础设施建设，强化信息化发展基础，2020 年底全市已实现了 4G 网络覆盖，产业园区网络传输能力显著提升，5G 网络建设加快推进，完成重点区域 5G 信号覆盖。全市规模以上工业企业实现上“云”目标，贵港区域两化融合发展指数达 93.73。贵糖集团拥有国家级企业技术中心，嘉龙海杰电子公司、史丹利化肥公司等 11 家工业企业被认定为自治区级企业技术中心。2019 年，贵港市被自治区评为实施创新驱动发展战略、推进自主创新和高新技术产业成效明显的设区市。

（十）产业集群建设初见成效。全力打造四大千亿产业链，实现一个产业链一个发展规划、一个支持政策、一个承载园区、一批重点项目、一支招商团队、一支服务团队、一个考核办法，出台支持行业发展系列政策措施，着力培育壮大产业集群。打造板材加工全产业链体系，2020 年底贵港市有木材加工企业 3500 余家，从业人员约 20 万，其中规模以上企业约 380 家，人造板产

量占全区约 30%，税收突破 10 亿元，2020 年全产业链规上工业产值突破 500 亿元，成为“南方板材之都”。在爱玛、绿源等 5 家电动车行业龙头企业引领带动下，100 多家电动车企业落户贵港，零配件本地配套率超 80%，中国—东盟新能源电动车生产基地成为华南地区最大的集聚地。桂平年生产休闲运动服装超过 2 亿套，中国（贵港）纺织服装时尚新区建设加快推进。船舶制造载重吨总量占全区比重超过 70%、船舶运力占全区 68%，贵港港货物吞吐量已突破 1 亿吨，形成 200 亿元规模港口产业。绿色建材产业龙头带动作用明显，贵钢不断壮大体量、提升技术，2020 年产值突破百亿元、实现“十三五”期间产值翻番；2020 年华润（平南）产值突破 40 亿元，台泥（贵港）突破 30 亿元，华润（贵港）突破 15 亿元，全市水泥产量 2576 万吨，占广西 25%以上，排名首位。

## 二、存在问题

一是贵港产业基础仍较为薄弱，产业链还不完整。虽然贵港市的工业规模在不断扩大，但是整体工业规模仍偏小，传统工业占比重大，新兴工业起步晚，工业化水平仍然落后。二是产业发展承载力不够强。目前，园区生产性配套设施仍不够完善，污水处理、垃圾处理、路网、管网等基础设施尚未完善，生活性配套设施仍十分滞后，园区住宿、消费、娱乐等第三产业发展跟不上。三是科技创新能力较弱。贵港市工业结构以传统产业为主导，大部分企业创新意识和创新能力欠缺，创新型领军人才、高技能人

才不足，工业企业主动开展科研活动的意识不强，研发经费投入较少，科技创新基础薄弱，自治区级以上科技计划项目立项和科技创新平台数量少。四是要素保障不够完备。能耗消耗指标增量不足，部分重大项目用能审批时间长。环境容量与环境承载力有限，环保压力增大。土地工业用地总体上偏紧，耕地占补指标匮乏，较多项目落地开工难。五是生产性服务业发展滞后。现代物流、金融服务、电子商务、软件信息、工业设计等生产性服务业有效供给质量总体不高、发展层次和专业化分工程度较低，尤其是专业知识和技术密集型的新型生产性服务如科技创新、工业互联网等比较稀缺。

### 三、发展机遇与挑战

#### （一）机遇。

**1.全面建成小康社会带动国内新需求。**“十四五”时期，国内市场需求规模的持续扩张与需求层次提升，将会形成显著的本土市场优势，成为中国工业发展的重要依托。“十四五”时期，在就业和通货膨胀不出现重大负面冲击的条件下，中国居民消费需求总额将稳步增长，在社会总需求的占比将不断提高，消费需求在推动经济增长方面的作用变得更加重要。中国消费规模有望在近几年内超过美国，成为世界第一大消费市场。

**2.新工业革命带来“换道超车”新契机。**近年来，以新一代信息技术、新能源、新材料、生命科学为代表的新一轮科技革命和产业变革正在全球范围蓬勃兴起，其中，云计算、大数据、物联

网、移动互联网、人工智能、区块链、虚拟现实/增强现实、量子计算等数字技术是技术创新和产业转化最活跃的领域。新科技的加快成熟和产业转化正在对世界各国经济结构和全球价值链分布产生深刻影响。

**3.粤港澳大湾区产业结构升级。**国务院出台《粤港澳大湾区发展规划纲要》，粤港澳大湾区建设成为国家战略，大湾区功能定位更加明确，原有的部分产业依然有市场需求，但不符合大湾区产业发展定位的产业需要向周边地区进行转移。贵港临近粤港澳大湾区，对粤港澳大湾区产业转移有着天然的地域优势，产业承接成为贵港市工业发展难得的机会。

**4.西部国际陆海新通道建设。**2015年习近平总书记赋予广西“三大定位”，西部陆海新通道战略完全契合了“三大定位”的要求，为广西推动新一轮开放发展提供了重大历史机遇。《西部陆海新通道总体规划》的实施，是构建面向东盟国际大通道的重要内容和重大举措，同时，平陆运河的开工建设，对贵港全方位加强与沿线国家和地区在交通、港口、信息、园区、金融、内陆无水港等方面合作，在面向东盟开放和服务“一带一路”建设中谋求更大发展有重大意义，必将进一步拓展构建面向东盟国际大通道开放的广度和深度，促进西南中南内陆地区与北部湾经济区协同开放，加快形成通道有效支撑、战略有机衔接、南北相互促进的发展新格局。

**5.新一轮产业转移。**粤港澳大湾区、长三角经济带、京津冀

地区的生产要素成本居高不下，已经成为企业进一步发展的制约因素，且由于环保、产业结构调整等国家政策，企业需要进行产业转移。贵港拥有要素成本优势，还具有劳动资源丰富、营商环境良好、地理区位优势优越、交通方便快捷等优势，因此贵港市对需要产业转出地区的企业具有相当的吸引力。

## （二）挑战。

**1.“逆全球化”趋势的挑战。**伴随着中国制造业的崛起，全球化也出现了一些重大的变革趋势。基于合作、互惠、协商的多边主义全球治理规则遭受挑战，多边主义贸易体系受到严重侵害，世界贸易组织的效率和权威性遭受极大影响。以美国为代表的贸易保护主义和“逆全球化”的势力正在增强，尤其是美国发起的中美贸易摩擦，打破了基于高效全球价值链分工的全球供应链、产业链和创新链的共识，这对经济全球化进程和全球经济增长都会带来巨大的负面影响。这种全球化“大变局”对未来中国工业化进程会带来极大不确定性。

**2.新冠肺炎疫情下世界经济衰退与全球化不确定性加大。**新冠肺炎疫情造成的危害是长久且全方位的，在严重威胁人类生命安全和身体健康、给全球经济造成极大冲击的同时，它也在深刻地改变世界政治经济格局，影响人类社会的未来发展。国际环境日趋复杂，不稳定性、不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。在面对世界经

济下行风险加剧，不稳定不确定因素显著增多，生态环保约束趋紧，公共卫生问题突出，经济增速放缓，贵港市如何在常态化疫情防控条件下坚持扩大对外开放合作，增加经济发展新动能，推动工业高质量发展，将是一个前所未有的挑战。

**3.中国工业面临发展中国家和发达国家的“两端挤压”。**中国工业面临发展中国家从低端的挤压。随着经济发展水平提高以及与之相伴而生的要素成本上涨，中国的劳动密集型产业发展面临着严峻的挑战。许多发展中国家利用要素低成本优势，积极吸引全球劳动密集型产业和低附加值环节的转移，一些跨国公司加大了向中低收入水平发展中国家的投资力度。中国工业还面临发达国家从高端的挤压。随着中国工业向全球价值链中高端升级，产业谱系即优势产业领域和具有国际竞争力的产品与发达国家的重叠度进一步提高，中国与发达国家的关系由产业上下游分工的协作关系逐步转变为同一产业链环节的竞争关系，中国工业向全球价值链中高端的升级将面临来自发达国家企业日益加剧的竞争与发达国家政府的阻击。

**4.来自周边地区的竞争加剧。**广西与其他省份对粤港澳大湾区产业转移的竞争。特别是与广东省邻近的湖南、江西、福建等三大省份。自粤港澳大湾区国家战略的出台，粤港澳大湾区产业面临着结构调整、产业升级，要对其原有部分产业进行转移。而广东其他城市、相邻广东四大省份纷纷酝酿建设粤港澳大湾区承接产业园区。与此同时，广东河源市等城市因靠近粤港澳地区，

也积极承接粤港澳大湾区产业转移。东南亚地区生产要素成本比国内都低，对产业转移有巨大的吸引力，也是一个潜在的竞争者。广西区内其他城市与贵港的竞争。《广西全面对接粤港澳大湾区实施方案》的出台，广西各市纷纷提出全面对接粤港澳大湾区的方案。玉林市建设粤港澳大湾区产业转移示范区；贺州优化营商环境，打造广西东融先行示范区等等。

## 第二章 总体要求和主要目标

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广西“4·27”重要讲话精神和对广西工作的系列重要指示要求，认真贯彻落实自治区第十二次党代会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以科技创新为引领，以改革开放为动力，以加快融入国内大循环为主体、国内国际双循环发展的新发展格局为要求，实施产业强市的主导战略、东融南向的开放战略、改革创新的驱动战略、绿色共享的发展战略、人才兴市的支撑战略，紧抓西部陆海新通道、新时代推进西部大开发形成新格局、粤港澳大湾区和珠江—西江经济带

建设等重大机遇，着力发展战略性新兴产业，优化提升传统产业，推动工业化与信息化、工业与服务业深度融合；坚持“政策为大、项目为王、环境为本、创新为要”，坚持强龙头、补链条、聚集群，坚持优化结构、转型升级、提质增效，坚持创新驱动、开放合作、绿色发展，推进产业基础高级化、产业链现代化，促进质量变革、效率变革、动力变革，着力打造东西合作、内外合作产业新高地，培植新型工业树、打造新兴产业林，为加快建设珠江—西江经济带核心港口城市和战略性新兴产业城提供强力支撑。

## 二、基本原则

“十四五”期间，贵港市工业和信息化发展要坚持创新驱动，转型发展，跨界融合、互动发展，统筹规划、协调发展，集约节约、绿色发展，优势互补、共享发展，源头治理、安全发展等基本原则，努力实现贵港市工业和信息化发展提质增效和持续转型升级。

——**创新驱动，转型发展。**充分发挥现代高新技术聚集、整合、优化要素资源的优势，应用互联网创新理念、创新要素和创新体系，带动制造业技术、产品、模式、机制创新，提高供给质量和效率，激发制造业发展新动能。

——**跨界融合，互动发展。**推动制造业与信息产业在发展理念、技术产业、生产体系、业务模式等方面全面融合，以两化融

合带动信息产业加速发展，以信息产业支撑两化深度融合。协同推进军工和民用领域的两化融合，加强成果的相互转化和共享利用。

——**统筹规划，协调发展。**统筹规划引领和优化布局，加强园区之间的分工协作，共建基础配套设施，按照项目轻重缓急，着力解决对工业发展具有重要影响的建设项目，科学论证建设标准和时机，明确项目功能定位和作用。

——**集约节约，绿色发展。**落实碳达峰、碳中和部署要求，加强工业发展与生态环境保护有机结合，推动工业可持续健康发展。积极发展热电联产，促进节能减排，大力发展循环经济，提高资源综合利用率，促使工业不断向资源节约型、环境友好型方向发展。

——**优势互补，共享发展。**充分发挥比较优势，引进人才、资金、技术、设备、工艺等先进生产要素，合理配置资源要素，强化与沿江沿线城市在重点产业、关键项目、市场开拓等领域的协同合作，培育可持续发展新优势。

——**源头治理，安全发展。**严守安全生产底线，统筹传统安全和非传统安全，落实企业安全生产主体责任，坚持问题导向狠抓整改，加强安全生产风险管控，有效防范和坚决遏制各类事故发生，为工业经济持续健康发展保驾护航。

### 三、发展目标

(一) 奋进 2025 年。

——**经济规模更加壮大。**围绕“互联网+”、珠江—西江经济带、高铁经济带和融入大湾区发展战略等核心机遇，突出“增量扩体上规”与“提质增效升级”，工业经济贡献大幅提升。到 2025 年，工业经济对贵港市经济增长贡献率达到 46% 以上，规模以上工业税收成为全市的主要财政收入，力争贵港市规模以上工业总产值突破 2600 亿元，年均增速 15% 以上；实现规模以上工业增加值 600 亿元，年均增速 10% 以上；力争工业投资累计完成 1970 亿元以上，年均增长 18% 以上。工业在贵港市经济发展中的主导作用明显增强，产业链实现延长。

——**产业结构更加优化。**“十四五”期间，新一代信息技术与制造业融合发展，加快改造传统产业和培育新兴产业发展新动能，推进产业转型升级。到 2025 年，贵港市工业产业结构得到进一步优化，企业集约节约利用水平明显提高，工业单位面积产出强度较 2020 年增长 15%。新兴产业工业增加值占比达到 20% 以上。

——**创新驱动更加强劲。**创新是引领发展的第一动力，深入实施创新驱动发展工程，加快推动科技创新、产业创新、企业创新、产品创新、业态创新、管理创新等，培育创业创新平台和载体，加快形成以企业为主体、政府搭台为辅的产学研用创新体系。到 2025 年，工业结构进一步优化，规模以上战略性新兴产业工业增加值占规模以上工业增加值的比重力争达到 20%，自治区级及

以上科技创新平台达到 30 家,规模以上工业企业每亿元主营业务收入有效发明专利数较 2020 年增长 10%,规模以上工业企业研发投入占企业销售收入的比重提高 0.4 个百分点以上,力争年销售收入达 10 亿元以上的制造业企业设立研发机构。新增自治区级企业技术中心 6 家以上。

——**质量效益持续提升。**围绕创新驱动和品牌培育,着力提升工业产品质量和企业效益,推动产业集群加快形成规模效益和溢出效应。到 2025 年,贵港市制造业增加值率、全员劳动生产率、工业企业主营业务收入利润率稳步提升。

——**“两化”融合加速推进。**深入推进“两化”深度融合发展,将物联网、大数据、云计算等技术充分融入产业链延伸、技术改造升级、设备更新换代,加快建设网络化、智能化、服务化、协同化的两化深度融合产业体系。支持优势传统重点企业创造条件,实施“设备换芯、机器换人、生产换代”工程。构建“智慧园区”,加强工业园区、企业信息基础设施建设,加快推进新型工业化和信息化深度融合,不断提升两化融合发展水平。到 2025 年,形成一批国家两化融合贯标试点企业,工业互联网发展成效稳步提高。

——**企业引进培育得法。**大力扶持现有龙头企业做强做优做精,全面实施“大众创业、万众创新”工程,大力发展众创空间和科技企业孵化器,培育和引进一批创业创新型企业、高新技术企业和优质民营企业,培育和发展一批港口物流、电子商务等生产

性服务业企业。到 2025 年，强优企业规模不断壮大，创新型企业数量不断增加，力争五年累计新增规模以上工业企业 1000 家以上，进入广西 100 强企业数量达到 5 家，广西制造业 50 强企业数量达到 3 家，广西民营企业 50 强达到 5 家，高新技术企业达到 120 家。

——**生态绿色循环发展。**按照“生态产业化、产业生态化”发展思路，落实碳达峰、碳中和部署要求，加强统筹谋划，探索路径方式，推动绿色低碳转型和产业结构优化升级。大力发展绿色循环低碳产业，加快推进企业清洁生产，积极构建绿色生态产业体系。到 2025 年，引进一批绿色循环低碳型产业项目，狠抓能耗双控和资源节约综合利用，规模以上万元工业增加值能耗下降率完成自治区下达目标，万元工业增加值取水量下降幅度在自治区下达目标任务内，一般工业固体废弃物综合利用率达到 80%以上，确保如期完成自治区下达目标任务。

——**产城互动提档升级。**坚持“多规合一”发展原则，推进产业园区和城镇融合发展，建立健全园区路网、污水处理、餐饮住宿、绿化亮化、文体娱乐、商业网点、金融服务、电信网点等基础设施和公共服务设施，实现园区与周边城镇、中心城镇交通、信息、物流等要素的互联互通。到 2025 年，5G、无线网络覆盖率进一步提高。自治区级产业园区工业总产值均有较大增长。

表 1 贵港市工业与信息化“十四五”发展目标

类别	具体指标	2020 年	2025 年	年均增长 (%)
工业经济总量	规模以上工业总产值 (亿元)	1300	2600	15
	规模以上工业总产值增速 (%)	11.6	-	15
	规模以上工业增加值 (亿元)	383	600	10
	规模以上工业增加值增速 (%)	11.2	-	10
	工业增加值占 GDP 比重 (%)	28.4	30	-
工业投资同比增长	工业投资同比增长 (%)	-5.3	15	18
园区工业经济发展	园区规模以上企业数 (家)	470	1000	-
	园区规模以上工业总产值占全市规模以上工业总产值占比 (%)	70	85	-
战略性新兴产业增加值占全部工业增加值比重	战略性新兴产业增加值占全部规模以上工业增加值比重 (%)	9.6	20	-
高技术产业增加值占规模以上工业企业增加值的比重	高技术产业增加值占规模以上工业企业增加值的比重 (%)	2.2	6.6	-
轻工业占工业比重	规模以上轻工业增加值占规模以上工业增加值的比重 (%)	15	25	-
创新能力	规模以上工业企业研发投入强度 (%)	0.21	0.6	-
	工矿企业有效发明专利拥有量 (项)	350	500	-
	自治区级以上企业技术中心数量 (家)	13	18	-
	自治区级以上技术创新示范企业 (家)	2	7	-
	市级以上科技创新平台数 (个)	174	210	-
两化融合	广西智能工厂示范企业认定数量 (家)	1	6	-
绿色发展	规模以上工业企业增加值能耗年均下降比例 (%)	11.1	-	完成自治区下达目标
	固体废弃物综合利用率 (%)	73%	80%	-
	完成绿色园区创建累计数 (个)	1	2	-

## （二）展望 2035 年。

到 2035 年，工业增加值占地区生产总值比重稳步提高，工业技术创新能力大幅提升，产业基础高级化、产业链现代化水平显著提高，建立起产业链紧密结合、具有核心竞争力和重大产业链核心技术、以创新为引领的现代产业体系、形成新能源汽车（电动车）产业、绿色建材、木业产业、农产食品加工和现代纺织服装产业等 5 个千亿元产业集群，在推动西江经济带高质量发展上闯出新路子。全面对接粤港澳大湾区、长江经济带发展等国家重大战略，深度融入国内大循环和国内国际双循环，推动产业链、供应链、价值链深度融合，形成工业开放新格局，在服务和融入新发展格局上展现新作为；产业生态化、生态产业化步伐加快，能耗“双控”取得较大成效，绿色发展融入产业转型升级全过程，构建形成绿色低碳循环产业链，在推动绿色发展上获得新突破。

## 第三章 全面统筹 优化产业空间布局

“十四五”时期，遵循“集群发展、区域协调、生态优先、资源集约”原则，结合贵港市资源环境承载能力、产业基础和发展优势，科学布局区域工业经济，优化整合各类发展资源，推动贵港高新区升级为国家级高新区，引导各类开发区走差异化、特色化发展道路，重点打造贵港特色工业发展区以及县域特色产业集中发展区，实施“产业强市、东融南向、改革创新、绿色共享、人才兴市”

战略，推行“内生型”和“外源式”同步迈进的工业发展策略；全面对接制造强国和网络强国战略，对标对表自治区工业和信息化厅八大标志性工程，突出关键节点发力，统筹推进，重点实施贵港制造业高质量发展示范、产业基础再造、扩群强链建设、产业优化升级、新兴产业倍增、优质企业梯度培育、制造业数字化转型和招商引资等八大工程，全面推进贵港市新型工业化高质量发展，到2025年，实现规模以上工业总产值2600亿元以上。

### 一、全力打造西江经济带战略性新兴产业城

充分利用贵港市综合优势，立足现有工业基础，紧紧抓住国家推进珠江—西江经济带发展战略的重大契机，全力实施“产业强市、东融南向、改革创新、绿色共享、人才兴市”战略。着力借助信息化和现代技术手段，有效改造和升级现有传统产业。强化东进融合与开放合作，依托国家政策和市场手段，大力发展以智能制造（船舶修造）、新材料、新能源、电子信息、生物制药为主体的新兴产业，构建新型产业体系，全面振兴工业经济，增强贵港市工业发展后劲和发展优势。

紧紧抓住国家实施珠江—西江经济带战略和大湾区发展战略的重大契机，充分利用贵港市位于西江经济带地理中心的区位优势，以及珠江—西江经济带“两核”之间间距较长，中段地域空间发展潜力巨大、发展前景广阔的条件，着眼于贵港市加速发展、争创发展新优势的迫切需求，是实现贵港市创新驱动，加快要素集聚发展的核心与关键，是打造贵港市发展升级版的重大战略

举措。

实施西江经济开放发展战略，把贵港市发展的注意力和发展重心转移并集中在以西江为轴的两岸，具有发展条件、优势和潜力，并引发市场高度关注重视的空间地带，确定为贵港市“十四五”时期以及未来发展具有战略意义的核心区域，形成“一轴一核、一江两岸、一个整体、三大板块、多元发展”的西江总体发展新格局，以西江轴带的优先开放开发，率先建成区域经济中心，建成经济高度融合，产业发达的区域共同体，带动两翼和贵港市发展，有力支撑西江经济带的建设发展。

专栏 1：贵港市重点产业园区“十四五”优化差异化发展表

园区名称	基本情况	未来发展重点方向
1. 贵港市产业园	为自治区级园区，由石卡园、江南园、粤桂园三个分园组成，分别位于覃塘区、港南区、港北区，规划总控制面积为 105.2 平方公里，已建成面积 28.65 平方公里。现有投产企业 223 家，其中，高新企业 72 家，规模以上企业 150 家。2020 年园区工业总产值完成 218 亿元，同比增长 10%；工业增加值完成 56.48 亿元，同比增长 11%；税收完成 9.45 亿元，同比增长 26.91%。新增规模以上企业 17 家，达到 141 家，新增高新企业 32，达到 72 家。	打造成为贵港市战略性新兴产业发展的核心示范区，打造全市园区建设和高质量发展的标杆，推进智慧园区项目建设，起到全市智慧园区和工业互联网高质量发展的引领示范作用。 贵港市产业园区（石卡园）：（广西第二汽车生产基地）打造以新能源汽车为特色的核心区，布局主导产业为新能源汽车、先进装备制造、电子信息。 贵港市产业园区（江南园）：打造以电子信息和木材加工（家具制造）为特色的重点功能区，主导产业为电子信息、农（林）产品加工、羽绒服装，配套布局精细化工。 贵港市产业园区（粤桂园）：打造以精细化工为特色的重点功能区，主导产业为食品加工、纸制品、热电联产、环保科技。 各分园适当配套布局物流仓储等生产性服务业。

园区名称	基本情况	未来发展重点方向
2.贵港国家生态工业示范园区	<p>位于港北区内，为自治区级A类园区，为国家级循环经济试点园区。园区规划用地面积约18.09平方公里（27135亩，1809公顷），一期控规面积为599.14公顷（8987.1亩），已建成面积466.67公顷（7000亩）。现入驻园区的企业有赛尔康（贵港）有限公司、广西修正药业、广西泰诺制药有限公司、新能源电动车生产基地、爱玛电动车、绿源电动车等企业约200家，员工两万多人，其中规上企业62家。2020年，园区累计完成工业总产值254亿元，税收4.78亿元。</p>	<p>园区重点发展的主导产业为新能源电动车、电子信息、生物制药，配套发展物流业。结合产业集群及关键产业链供应链发展现状，加快建链补链延链强链，全面提高产品技术、科技研发、工艺装备等水平，提升主导产业链供应链竞争力。定位为中国—东盟新能源电动车生产基地，充分发挥电动车产业集聚优势，持续培育龙头企业，做强产业集群，着力打造以新能源电动车为特色的战略性新兴产业重点功能区，推进建设电动车小镇，并将其打造为贵港市（港北区）的对外品牌和名片。</p>
3.贵港覃塘产业园	<p>位于覃塘区内，为自治区级A类园区，园区规划面积60.69平方公里。目前，入园企业累计达到208家，其中投产145家（规上企业101家）。2020年园区工业总产值195.05亿元，产业集聚成效初显。</p>	<p>园区主导产业为建材、精细化工及新材料、木材加工及家具制造，配套布局化工、装备制造、金属电镀及相关生产性服务业。以高质量发展为导向，加快“1+3”产业布局（“1”就是装备制造业，“3”就是板材及家具、精细化工及新材料、绿色建材。），推动“木材工业、精细化工、水泥建材”三大传统产业向“专精特新”发展，做大做强特色功能园区产业经济。以构建“绿色”为核心，整合资源引导优势产业集聚，构建完善贵港覃塘产业园三大绿色产业集群的产业布局，分别是绿色建材园、绿色家居园、绿色新材料园。</p>
4.桂平市产业园	<p>位于桂平市内，为自治区A类产业园区，规划面积13.93平方公里，当前主要园片区为长安工业区、龙门工业区。2020年园区共有规上工业企业137家，实现工业总产值约125亿元，其中规上企业产值120亿元。</p>	<p>以轻工业为主导，打造以智能装备制造、电子信息、机械、化工、建材、电力、农产品加工为主体的临港工业产业带。</p> <p>长安工业园区主导产业为农（林）产品加工、化工、机械制造，支持发展电子信息、生物医药产业。</p> <p>龙门工业区主导产业为电子信息、装备制造。</p> <p>木乐工业园主导产业为服装制造，配套发展纺织、印染、服装设计等产业。</p> <p>西江（桂平）船舶修造产业园，发挥优势，打造成中国西南地区船舶制造基地，大力发展船舶制造、内河航运和港口贸易等产业。</p>

园区名称	基本情况	未来发展重点方向
5.平南工业园	为自治区 A 类产业园区，园区按照“一区多园（临江产业园、丹竹产业园、大成工业园）”模式发展，规划用地面积 75.62 平方公里。目前签约入驻企业约 420 家，其中规上工业企业约 135 家，2020 年工业园区实现工业总产值 165.4 亿元。	依托现有的农产品资源、充分利用港口物流优势与产业基础条件，结合现有区位优势，重点发展纺织服装印染业，木材加工业，建材业，五金机械业，食品保健品业等，当前重点推进中国纺织服装时尚新区建设。
6.港南区工业园区	港南区工业园区是 2016 年，经市人民政府批准设立，隶属于港南区人民政府管理的工业园区，工业园区按照自治区 A 类园区用地规模和“一区多园”的模式来规划，总的规划面积 10.43 平方公里。设置三个园区，分别是：滨江产业园、新塘产业园和桥圩工贸科技产业园。目前入驻企业 126 家，竣工投产 67 家，2020 年工业总产值 44.8 亿，实现税收 1.03 亿元。	港南区工业园区以高端家居产业制造、林产品加工、羽绒加工为主导产业。 滨江产业园：主导产业是绿色高端智慧家居产业，按照家居全产业链来布局，规划有“八个一”综合服务区、仓储物流区、高端板材区、智慧家具制造、五金机械制造区等。 新塘产业园：主导产业为绿色家居产业，建成后基本形成以集木材加工、展览展示、贸易流通和生活服务为一体的生态型、集约型、资源可循环利用的木业产业园。 桥圩工贸科技产业园：主导产业为羽绒加工产业。

## 二、创建贵港国家级综合经济开发区

创建贵港西江综合经济开发区，是贵港市实施西江经济开放发展战略、主动融入珠江—西江经济带发展、开创“十四五”发展新局面的重大战略布局。必须抓住国家推进新时代推进西部大开发形成新格局和珠江—西江经济带建设等重大契机，优化配置贵港市资源，不失时机地全面启动贵港西江综合经济开发区建设，全力打造成为支撑贵港市发展的重大战略平台和核心增长极。

以贵港市主城区为核心，以西江为轴线，沿江两岸相关重要地带，将贵港市辖区、桂平市和平南县三地沿江的相关区域，作

为“三大组团”整体纳入西江综合经济开发区，推进整体连片开发建设。重点发展现代新兴产业体系，依托港口、资源优势着重发展智能制造、船舶修造、新能源汽车（电动车）、电子信息和现代物流、节能环保等产业，全力打造国家级西江综合经济开发区，建成西江流域战略性新兴产业、现代物流基地、西江经济带商贸中心。

着力开拓粤港澳地区产业转移市场、资本市场、产业链市场、农副产品市场、劳务市场。针对粤港澳市场需求及特点，建立贵港市相对应的产业产品和相关资源供给市场，实现双边市场紧密无缝对接。重视市场开拓与融入问题研究，建立粤港澳市场大数据信息库，准确把握市场信息动态。

推进转移企业的企业合作，有效引导产业转移贵港市；推进产业链对接合作，有针对性促进产业集群、全产业链整体或部分下游产业转移贵港市；推进商贸业对接合作，引导大型商贸企业在贵港市投资创办各类大型商贸批发零售专业市场，建设现代仓储物流基地，着力发展贸易加工业和生产性服务业。

### 三、深入推进“港产城”互动发展，形成有竞争力的现代新兴产业集群

加快港口基础设施建设，扩大和提升港口营运功能，聚集和发展临港产业。强化产业强市战略意识，以发展大工业为目标，积极调整工业结构，巩固发展传统产业，促进产业升级，大力培育和引进发展战略性新兴产业和优势产业。以粤桂黔滇高铁经济

带建设为契机，规划建设贵港（港北、港南、平南等）高铁产业园。加强市场开发建设，建设智慧型城市，推进信息化发展。大力发展现代商贸物流产业，着力打造西江经济带商贸物流中心。推进中心城区基础设施建设，提升城市载体与服务功能，全面振兴城市经济，建成宜居宜业、生态环境优美的现代化港口城市、西江经济带重要的经济中心城市，构筑贵港市五大产业园区差异化、内涵外延结合跨越发展的格局。着力保持现有产业稳定健康发展势头。以高端化、高新化、规模化为目标，以加快培育发展先进制造业为总体目标，重点聚焦新能源汽车、新能源电动车、新一代电子信息、生物医药、智能船舶制造、精细化工产业、新材料和新能源等新兴产业集群，到“十四五”期末，实现新兴产业总产值 600 亿元以上。

#### 四、着力提升工业园区载体能级

##### （一）打造特色园区。

着力推进西江（桂平）船舶修造产业园、中国（贵港）纺织服装时尚新区、中国—东盟新能源电动车生产基地、医药产业园、粤桂热电循环经济产业园、覃塘绿色建材新材料产业园、覃塘国际绿色家居产业园、石卡产业园等特色园区建设，实施园区公共服务“八个一”标准化建设工程，每个园区配套建设一所综合学校、一家综合医院（卫生院）、一个党群服务中心、一个体育活动场所、一个租赁住房小区、一个商业综合体，开通一条公交线路，设立一个公安派出所（警务点），完善园区基础设施配套和加强公共服

务能力建设。

**1.西江（桂平）船舶修造产业园。**在桂平大湾、蒙圩一带规划建设高端船舶“智造”集聚区，属于桂平市产业园分园，建设船舶建造区、船舶维修区、生活服务区、物流仓储区和配套设施区等功能区，引入高端船舶修造及相关装备制造项目，产业园建成达产后预计可实现年建造各类船舶 1000 艘、维修各类船舶 400 艘。

**2.中国（贵港）纺织服装时尚新区。**特色园区范围包括桂平市木乐纺织服装产业园和平南工业园大成分园，构建“一核六园”的发展格局，即打造平南县镇隆总部核心区，建设大成生态纺织园、木乐休闲运动园、武林智能制造园、大安工装定制园、临江品牌创新园、大新品质童装园等六个特色园。以绿色功能染整为牵引，以科技纺织面料为支撑，以时尚高端服装制造（运动、休闲、户外、童装、工服、休闲西服等）为重点，大力发展全产业链纺织服装时尚产业，在平南县、桂平市打造中国（贵港）纺织服装时尚新区。

**3.中国—东盟新能源电动车生产基地。**位于贵港国家生态工业示范园区，在政策资源配置上进一步向新能源电动车产业倾斜，支持爱玛、绿源等龙头企业做大做强，持续引入一批能提升产业基础能力、弥补链条缺失环节、薄弱环节的强链补链项目。鼓励企业加大研发投入，支持企业在刹车系统、智能快充、高效电机、防盗系统等一系列先进零部件技术进行创新研发。稳步推进二期

扩园工作，高水平编制电动车产业园发展规划，拓展发展空间。

**4.医药产业园。**加快推进医药产业园项目前期工作，建设以中成药、生物制药为主的医药产研基地。支持通化修正药业与平南雄森合作推进平南中药研发产业城项目建设，打造集中药材种植、实验动物养殖、医药研发等为一体的现代医药产业城。

**5.粤桂热电循环经济产业园。**属于市产业园区分园，要加快完善园区基础设施建设，进一步提升园区平台载体功能。加快推动龙派纸业、贵糖技改搬迁、贵钢新型建材等项目建设，推动项目尽快投产。围绕食品精深加工、纸制品、热电联产、新型建材等上下游产业链，大力引进大型龙头企业，将粤桂园打造成为以制糖、纸制品、热电联产、环保建材等产业为特色的循环经济集聚区。

**6.覃塘区绿色建材新材料产业园。**属于覃塘产业园分园，产业园由新材料科技园和绿色建材园组成。其中新材料科技园以胶黏剂、水性涂料、医药健康、活性炭、环保新材料等五大产业为主要发展目标；绿色建材园以绿色新型建材、装配式建筑为主的绿色建材为导向，重点优化提升传统基础建材产业，扶持壮大新型建材产业，培育战略性绿色建材建筑产业。

**7.覃塘（国际）绿色家居产业园。**属于覃塘产业园分园，未来打造“2+2+3”产业体系，即高端家具制造、高档板材加工两大支柱产业，家居配件（汽船木质装饰、五金、胶水、机械设备）产业、生物发电产业两大配套产业，工业+电子商务、工业+现代

服务业、工业+旅游三大新兴产业。

**8.石卡产业园。**属于市产业园区分园，产业园定位为集整车生产、零部件制造、汽车测试试验、汽车文化、商务、绿色生态宜居于一体的现代化综合汽车产业新城。积极引进动力电池、电机、电控等关键零部件项目以及汽车电子、座椅、汽车塑件等产业链项目，推动产业链不断完善。同时加强与国内一流汽车企业对接，引导市内汽车企业通过兼并重组、合作生产等多种形式，盘活闲置产能资源和资产，推动汽车产业做大做强。

## 专栏 2：贵港市重点建设园区项目

中国—东盟新能源电动车生产基地，医药产业园项目，中国（贵港）纺织服装时尚新区，覃塘（国际）绿色家居产业园项目，平南县中纺产业园项目，闽桂木业生态产业城，义乌中国小商品智慧新商业产业园项目，桂平市乐林高端家居板材循环经济产业园项目，桂平市农产品加工工业园区。

### （二）建设标准厂房，提高标准厂房利用率。

推进园区土地高效利用，健全以“亩均效益”为导向的土地资源优化配置机制，开展批而未供和低效闲置土地盘活利用。重点支持建设重点产业集群、关键产业链强链补链重大项目配套的定制标准厂房，推动电子信息、纺织服装、电动车等一批短平快项目在标房落户，提高标房入驻率，2025 年末标准厂房利用率较 2020 年末提高 10 个百分点以上，推动一批劳动密集型、中小配

套型项目在园区快速形成集聚。

### （三）完善园区基础设施建设。

加大财政投入，大力争取自治区政府园区专项债支持，按照“八个一”建设标准，加快园区基础设施及配套建设，进一步提升工业园区承载能力。加快智慧园区创建力度，促进基础设施网络化、开发管理信息化、功能服务精准化和产业发展智能化。

### 专栏 3：贵港市园区基础设施及配套建设项目建设项目

中国（贵港）平南县大成纺织服装时尚新区绿色生态园公租房项目，中国（贵港）纺织服装时尚新区大成绿色生态园大成中学建设项目，大成工业园基础设施工程，桂平市木乐纺织服装产业园基础设施及配套项目（一期），贵港市苏湾大桥及接线工程项目，贵港市江南大道改造（安澜路—南环路）工程，贵港市港南区安澜小学项目，贵港市安澜路（江南大道—西区五路段）项目，贵港市产业园区基础设施建设，贵港市产业园区综合开发项目（江南园），贵港市产业园区（石卡园）电子信息基地标准化厂房项目，石卡园公共租赁住房小区建设项目，贵港市产业园（江南园）商业综合体项目，贵港市农民工服务中心建设项目，贵港市产业园区（江南园）公共租赁住房小区建设项目，贵港市产业园区（粤桂园）社区医院建设项目，贵港市产业园区（粤桂园）党建服务中心建设项目，贵港市产业园（石卡园）综合服务市场建设项目一期工程，贵港市覃塘区产业园区基础设施建设开发项目开发项目，贵港市港北区贵港国家生态工业（制糖）示范园区管理委员会产业园项目建设，贵港市覃塘区产业园基础设施建设开发项目（二期），贵港市西江产业园科创产业基地项目（一期），中国—东盟新能源电动车基地（二期），贵港市港北区新能源特种专用车基地项目，滨江产业园绿色家居建设项目（一期），桂平市龙门工业区综合配套设施建设（一期）项目，平南县工业园区建设项目（四期），平南县工业园区建设项目（三期）等。

## 第四章 加快调整产业结构，推动产业集群化发展

### 一、突出新经济新业态，加快调整产业结构

坚持新发展理念，坚持高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，实施“产业强市、东融南向、改革创新、绿色共享、人才兴市”战略，立足现有工业产业基础和优势，突出“强龙头、补链条、聚集群，强创新、育品牌、拓市场”工业振兴发展思路，瞄准新经济新业态，以全面融入粤港澳大湾区为契机，以全球视野和开放举措调整优化产业结构。重点打造木材加工、新能源（智能）汽车及电动车、纺织服装、绿色建材、农产品精深加工五大千亿产业集群，打造新兴产业集群，同时着力打造化工、机械制造两个优势产业集群，推动产品从初级加工向精深加工转变、产业链从缺失向完整转变、产业从低端向中高端转变，提升产业链现代化水平，推动贵港工业高质量发展迈上新台阶。

紧随新一轮技术革命和产业变革的潮流，对接《中国制造2025》和《广西工业和信息化高质量发展“十四五”规划》，深入贯彻全区推进工业振兴大会精神，认真组织实施贵港市推进工业振兴五年行动方案及支持产业高质量发展的相关政策措施，加强对战略性新兴产业的行业跟踪监测、分析和管理工作，主动承接产业转移，促进新能源汽车、新一代信息技术、生物医药、智能装备制造、精细化工、新材料等战略性新兴产业加快发展。同时，坚持工业化和信息化融合发展，运用信息技术等先进技术改造提升传统产业，加快重点产业转型升级，着力提高产业发展层次和水平，推动新旧动能转换、新旧结构转换、新旧模式转换，培育形成经济增长“新引擎”。坚持把实施品牌战略作为促进经济转型升级、

提质增效的重要举措，通过加快培育自主品牌，引导和激励企业强化商标意识，加快推动从“做产品”向“创品牌”转变，实现产业发展量的扩张和质的提升同时并举。

## 二、培育壮大优质企业群体

### （一）发展壮大一批龙头企业。

做强一批有品牌、市场优势的本市现有企业，制定促进龙头骨干企业加快发展的措施和重点企业培育清单，助推企业上规模、上档次、上水平。通过招大引强、培育扶持、战略重组等方式，打造一批产业关联度大、具有核心竞争力的龙头企业、骨干企业。大力推动优质企业改制上市，利用资本市场做优做强。

### （二）加快中小企业上规入统。

全面摸排发展潜力好的高成长性中小企业，以及新建投产的企业，建立临规企业培育库，加强跟踪服务和指导，力争每年新增入规工业企业 200 家以上。大力抓好项目建设，强化资金、用地指标等要素保障，推动项目早开工、快建设、快投产。落实企业上规入统、冠军企业明星企业、创新研发和两化融合等政策，鼓励企业做大做强。

### （三）推动大中小企业融通发展。

推动大型企业、“链主”企业进一步树立与产业链、供应链上下游企业利益共享、风险共担责任意识，鼓励龙头企业、骨干企业通过服务外包、个性化定制等多种方式开展产业链协作。鼓励龙头企业创办配套园区，政企合作大力引进产业链配套项目，建

立产业集群配套基地，增强产业集群的协作配套水平。

（四）培育一批“专精特新”企业。

加大对“专精特新”企业的招商引资力度，着力引进新技术、新产业项目，逐步优化产业结构。建立市级“专精特新”中小企业培育库，强化挂点联系服务，积极帮助“专精特新”企业解决技术、资金和人才难题，贯彻落实两化融合暨科技创新等政策，对被评为国家、自治区级的“专精特新”企业，给予一次性奖补，扶持培育一批有技术、有市场的细分产品小巨人企业。

### 三、打造五大千亿产业集群

2021年9月，中国共产党贵港市第六次代表大会提出，“十四五”期间，全力培育木材加工、新能源（智能）汽车及电动车、纺织服装、绿色建材、农产品精深加工5个千亿产业集群。

（一）木材加工产业集群。

依托市产业园区江南园、港南新塘木材加工区发展高端板材及家具制造业，打造港南木材加工产业集中区，依托覃塘林业生态循环经济（核心）示范区，建设包括国际绿色家居产业园在内的覃塘木材加工集中区，将贵港市打造成为广西绿色家居新型工业化产业示范基地。到2025年，木材加工产业集群产值超过850亿元。

发展路径：以思扬木业、剑鑫集团、汉邦木业、丽森科技等企业为龙头，推动港南、覃塘区木材加工业整合升级，加强与家具产业、家居装饰材料产业对接融合，培育一批产值超10亿元的

高端绿色家居企业。加快闽桂木业产业园、覃塘志光家居、滨江产业园等一批重大项目建设，推动项目尽快投产。进一步加大招商引资力度，积极引进家居行业龙头企业，同时积极引进木工机械、五金配件、定制家具等配套产业，促进产业链不断完善。

发展重点：发展高端家具板、定制家具、板式家具、木门、木地板等高附加值产品，鼓励精深加工和品牌培育，推动产业向高端提升；加快建设产品种类丰富、上下游配套基本完善的家具、板材产业链体系。培育发展智能家居、互联网家装、个性化定制等新业态、新模式，推动“中国南方板材之都”转型升级。

#### 专栏 4：木材加工产业集群重点项目

年产 1000 万平方米高端多层复合实木地板及高端木质家具项目，年产 15 万立方米多层实木复合地板建设项目，年产 60 万立方米建筑模板项目，年产 60 万立方米的中高密度纤维板项目，高端无醛生态板智能制造（2 期）项目，年产 150 万张天然木皮贴面板项目、年产 300 万张三厘米贴面板基材及科技木方生产项目，年产 250 万张装饰面板纸与年产 10 万吨饰面纸用树脂胶粘剂项目，年产 180 万平方米多层实木复合地板建设项目，年产 8 万套高端板式家具配套 10 万立方米实木贴面生态板项目，年产 20 万套高档板式家具项目，年产 11 万套板式家具建设项目，贵港高端家具智能制造产业项目，年产 260 万套高端家居用品及电子商务项目，年产 50 万套高档婴儿床项目，年产 10 万立方米环保家具板建设项目，年产 8 万立方米实木多层生态家具板建设项目，年产 23 万套高档板式家具建设项目，年产 20 万套高端免漆板式家具建设项目，年产 4 万套全屋定制家具项目，高端智能家具产业园项目、年产 20 万吨装饰原纸项目，年产 100 万吨包装纸项目等。

#### （二）新能源（智能）汽车及电动车产业集群。

汽车方面，以贵港市产业园区为载体，依托华奥汽车、荷美新能源专用车等企业，大力打造新能源大客车、纯电动轿车、多

功能乘用车等产业链。电动车方面，以中国—东盟新能源电动车生产基地为载体，持续招商引资完善产业链，推动已建成投产的整车生产企业扩大产能，提高生产能力。力争到 2025 年，汽车及电动车全产业链产值突破 400 亿元。

### **1. 新能源（智能）汽车产业集群。**

发展路径：贯彻实施发展新能源汽车的国家战略，坚持电动化、网联化、智能化、共享化发展方向，强化整车集成技术创新，提升新能源汽车产品、品牌影响力。积极引入有实力的汽车集团，与贵港市汽车生产企业进行合作，加快推进石卡产业园建设，建设面向西南、中南和东盟市场的汽车制造基地。

发展重点：加快发展校车、物流车、特种车辆等专用车产业链，支持华奥汽车、荷美专用车开发皮卡车，进一步丰富产品体系；强化特种钢、铝精深加工支撑，大力发展汽车用钢、汽车用铝、铝模板，支持开发新能源汽车底盘、铝车厢；协调推进新能源汽车整车生产（组装）、核心零部件生产、研发检测、文化旅游及相关配套建设；以汽车“新四化”发展为契机，重点支持企业开发安全性能高、续航里程长、动力电池能量密度大的中高端新能源汽车制造产业模块化发展的重点产品；加大关键技术攻关，鼓励车用操作系统、动力电池等开发创新；加强对充换电、加氢等基础设施建设的财政支持；积极推动混合动力汽车研发，大力支持氢燃料汽车研制；加大新能源汽车动力电池、电机、电控及其他核心部件项目引进，加快发展先进发动机和新能源汽车零部件，

完善汽车变速器、车桥、曲轴、电子电器、玻璃、汽车内饰件等产品体系，打造节能与新能源汽车零部件产业链；加快整车及配件企业数字化改造和智能工厂建设，实施生产换线、机器换人、设备换芯。全面推动汽车金融、二手车业务、汽车展会、汽车维修、回收再利用、车联网、用户信息服务等汽车后市场发展，加快发展汽车后市场服务产业链；加快相关材料及设备研发、产品测试等平台建设，形成国内领先、面向全行业的综合性新能源(智能)汽车创新检测服务体系。

## **2.新能源电动车产业集群。**

发展路径：围绕建成中国—东盟新能源电动车生产基地的总体目标，在产业链已经基本完善的基础上，强化产业链招商，重点支持一批国内名牌电动车企业入驻，进一步强化电机、注塑件、钢构件、电池、轮胎等电动车零部件在本地的协同创新和生产配套，建立更加完善的电动车产业链体系，加快新能源电动车产业集群化集群化智能化发展。

发展重点：加快爱玛电动车扩能项目建设，大力推进绿源、台铃、五星钻豹等重点项目建设，支持龙头企业做大做强；鼓励企业或企业联合体建立产业研究院，努力打造一批知名企业，建设电动车创新研发和质量管理认证体系；支持企业在刹车系统、智能快充、高效电机、防盗系统等一系列先进零部件技术进行创新研发。规划建设中国—东盟新能源电动车交易中心，完善销售贸易服务体系，开拓东盟及“一带一路”沿线国家广阔市场；搭建

电动车基地孵化器、大型展销会、产业咨询等集群服务平台，推进电动车产品市场互认、产品互认、无障碍销售，推动电动车行业及相关的生产者服务业加速发展。

### 专栏 5：新能源（智能）汽车及电动车产业集群重点项目

年产 500 万平方米铝模板、10 万个铝车厢项目，汽车、摩托车、电动车开关及零部件系列产品生产建设项目，年产 50 万台新能源电机项目，年产 30 万台（套）新能源电动车配件项目，贵港市港北区新能源特种专用车基地项目，汽车塑料配件生产建设项目，华奥乘用车、皮卡车项目，年产 10GWH 动力电池项目，年产 1000 万条电动自行车、摩托车轮胎项目等。

### （三）纺织服装产业集群。

打造中国（贵港）纺织服装时尚新区，持续引入纺织机械、面辅料生产、服装设计和加工等项目，培育一批特色鲜明、品牌知名度高、市场竞争力强的纺织服装企业。到 2025 年，纺织服装产业产值力争突破 200 亿元。

发展路径：坚持以“园区化、高端化、国际化、绿色化”为发展方向，全力推进中国（贵港）纺织服装时尚新区建设，致力建成互联、低碳、高效、安全、可持续的智慧园区和绿色园区。依托贵港市纺织特色小镇联盟产业园，通过内引外联、招商引资等方式，发展一批绣花、辅料、水洗、拉链、纽扣、标牌等配套企业，延伸服装产业链条，提高产业聚集度，全力打造全国现代科技纺织服装示范基地。依托桂平市木乐服装工业区、平南县工业

园区，持续引入纺织机械、面辅料生产、服装设计和加工等项目，培育一批特色鲜明、品牌知名度高、市场竞争力强的纺织服装企业，形成千亿级现代纺织服装产业集群。羽绒方面，推动在建项目尽快投产，扩大羽绒制品生产规模，推动产业向高附加值环节延伸。

发展重点：加快服装时尚设计、展示与交易平台建设，形成集纺织新材料、流行面料和服装品牌于一体的设计平台；实施品牌战略，实现由贴牌生产向自主品牌转型；创新营销模式，加快发展电子商务，精确定位线下销售，推进营销前移，开拓东南亚市场，提高桂平市运动服装品牌在东南亚市场的知名度。扩大羽绒制品生产规模，推动羽绒产业从初加工向精深加工升级，推进羽绒加工企业整合提升，发展一批羽绒服装及其他羽绒制品生产企业，推动产业向高附加值环节延伸，重点发展中高端羽绒成品制造。

#### 专栏 6：纺织服装产业集群重点项目

桥圩羽绒精品服装项目，广西桂平立泰隆针织印染有限公司年产 14 万吨印染产品技改扩建项目（一期），平南县保嘉业印染项目，中纺产业园项目，世纺纺织服装产业园区项目，年产 20 万吨涤纶长丝生产项目，年产 10 万吨高性能特种涤纶工业丝项目，年产 10 万吨涤纶短纤生产项目，年产 15 万吨差别化锦纶长丝项目，年产 2600 台纺织机械项目，年产 6 万吨环保型高端纺织印染助剂项目等。

#### （四）绿色建材产业集群。

依托广西贵港市产业园区、覃塘产业园区、贵钢环保产业园、

桂平市产业园区、平南县工业园区，支持贵钢、中强铝业、长筑建材、群星电缆等金属建材企业做大做强，全力打造服务粤港澳大湾区的建材产业集群。到 2025 年，建材产业产值力争突破 600 亿元。

发展路径：不断壮大华润水泥（平南）、华润水泥（贵港）、台泥（贵港）等龙头企业，以资源综合利用、拓展水泥基础材料及制品应用领域为发展重点，发展低能耗高性能水泥、装配式建筑等。重点发展纳米碳酸钙、超细碳酸钙、改性碳酸钙等高附加值产品，加快发展应用于高性能橡胶、环保涂料、密封胶、食品医药、新型建材等领域功能化、精细化下游应用产品。支持贵钢、中强铝业、长筑建材、群星电缆等金属建材企业做大做强，打造钢、铜、铝精深加工产业集群。

发展重点：鼓励发展高强度、高硬度轻质合金及多元复合材料，补齐材料与零部件产业短板；重点突破新能源汽车动力电池材料；大力发展高性能汽车用钢、船舶用钢、高性能铝、铜等；发展精品碳酸钙、高档卫浴陶瓷、新型精细化工材料等，积极发展装配式建筑部件、节能玻璃、环保涂料等绿色建筑建材。

### 专栏 7：绿色建材产业集群重点项目

年产 900 万吨水泥矿山技术改造项目，年产 30000 吨低碳钢丝项目，新高炉建设项目，除尘灰加工项目，年产 495 万张建筑模板项目，废钢铁智能化分选基地项目，年产 60 万平方智能集成房屋建设配套项目，年产 150 万吨干混砂浆生产线项目，年产 150 万平方米钢化玻璃生产加工基地项目（一期），高铁站台安全屏蔽门生产项目，桂平市新型建材项目，年产 300 万吨环保高效焦化项目，年产 60 万吨高端钙基新材料项目等。

#### （五）农产品精深加工产业集群。

积极引进新技术、新装备、新工艺，加大改造力度，依托甘蔗、大米、水果、亚热带水果等本地农产品资源优势，重点打造肉制品加工、富硒健康食品、饮料和精制茶加工等产业链，建设特色食品产业园。依托水运交通优势，大力发展饲料产业，饲料产量平稳增长，质量安全水平显著提升，饲料资源利用效率稳步提高，饲料企业生产经营更加规范，产业集中度继续提高。到 2025 年，农产食品加工产业产值超 300 亿元。

发展路径：实施农产品加工业提升行动，加快建设一批粮食、糖料蔗、中草药、禽畜等农产品加工专用原料生产基地，做强做大优质农产品精深加工业。依托扬翔、甘化、粤桂（广业）、国通雄森等农业龙头企业，以点带面，壮大农产品产业链。重点依托瑞康、海大、漓源等公司，加快港南、平南、覃塘等地饲料产业集聚，加强对饲料加工等传统产业的技术改造，推动各类饲料产品向安全高效环保方向升级。落实好农产品产地初加工补助政策，发展农产品产地初加工，提高农产品商品化率，减少采后损失。提倡加工与原料基地结合，上下游产品衔接，工农结合，合理布局，良性循环。推动农产品加工向工业园区集中，打造一批农产品加工特色小镇，建设一批食品加工产业园。

发展重点：着力发展以富硒为特色的优质稻米、优质粮油、果蔬、茶叶等新型绿色农产品精深加工产业；大力推进富硒加工产品的开发，积极开发膳食补充剂、功能性食品饮料、天然有机

食品、天然护理用品等康养产品和休闲食品；支持发展猪饲料、蛋禽饲料、水产饲料以及饲料添加剂等；依托三区两县市“全国生猪调出大县”优势，加快引进猪肉等畜禽和水产品精深加工企业，推动下游精选、精装、精细化加工，保护特色优势地方品牌，打造畜禽和水产品加工产业集群；鼓励小龙虾深加工，带动乡村振兴。依托西江水资源优势，发展天然饮用水产业。

### 专栏 8：农产品精深加工产业集群重点项目

扬翔食品科技产业园，日产 200 吨乳制品产品易地搬迁项目，年屠宰 200 万头生猪及配套冷链项目，糖厂废弃物综合配套处理生物技术项目，国通雄森农业产业城，年产 30 万吨富硒优质粮油精深加工建设项目，贵港年产 15 万吨植物粗纤维综合利用项目，年产 10 万吨大米加工厂项目，猪舍轻钢结构及高档猪精冷链包装项目，年产配合饲料 25 万吨建设项目，农产品标准化加工综合示范基地，年产 2 万吨油茶深加工项目，小龙虾深加工暨冷链仓储项目等。

## 四、打造战略性新兴产业集群

### （一）新一代信息技术产业集群。

发展路径：把握新一代信息技术全面跨界融合、持续创新发展的趋势，引进国内外领军企业，加快推进贵港市电子信息产业园建设，引导电子信息产业集聚发展。抓住新一代移动通信从 4G 升级到 5G 的发展机遇，围绕 IPv6 的升级改造、5G 网络建设和商用推广，着力培育以 5G 应用、智能手机等为主的新一代信息技术产业。

发展重点：依托赛尔康、嘉龙海杰等重点企业，加大引进培育手机整机制造、智能终端制造、精密零配件等关联企业；大力发展新一代移动通信、下一代互联网、物联网、云计算设备、电子元器件、大数据与信息服务业、“互联网+”产业；大力发展可穿戴电子设备、数字视听设备、通信设备等，积极开发智能无人系统、智能服务机器人、智能家居产品等智能消费产品；逐步发展智能传感器、射频识别控制系统等数据采集设备，发展高性能低功耗存储设备；拓展信息服务业，支持推广大数据和云服务的创新应用，高端工业、信息安全等应用软件的研发和推广。

## （二）健康医药产业集群。

发展路径：规划建设贵港市生物医药产业园，实施医药产业振兴工程，按照“研发+临床+制造+应用”全产业链发展思路，以生物制品、生物医药两大系列产品为重点，吸引国内外重点科研院所、医学院校和知名企业入园发展，构建特色生物医药产业链和产业集群。

发展重点：重点发展中药提取产业，加强中成药、天然药物的研发和生产，发展中药饮片、中药配方颗粒和现代中成药大品种、新品种，努力提升中药与壮瑶医药大品种的生产质量控制标准和产品标准。依托奕安泰药业、茵诺圣药业等企业，发展医药中间体。加强疫苗、重组蛋白类药物、生物酶制剂和抗体偶联药物等生物技术药物的研发，提升生物技术药物成果转化、规模化生产能力。发展口罩、防护服等防疫物资，医用生物材料及制品、

医用高分子材料、止血材料、医用卫生材料及辅料等。支持有条件的企业生产消杀用品，培育自身品牌以及发展家庭保健设备。支持特色富硒余甘果、石斛等药食同源中药材种植和富硒药食同源保健食品开发，加快发展保健酒、天然植物提取物保健产品、维生素类保健食品和特殊医学用途配方食品。

### （三）新材料产业集群。

发展路径：坚持“高品质化、环保化、绿色化”的发展方向，发挥本地矿产资源优势，以贵钢集团、华润水泥、新权业陶瓷等企业为龙头，积极引进碳纤维、石墨烯及其制品企业，支持发展新型墙体材料、新型合金材料、装配式建筑和节能绿色环保产品，支持碳酸钙产品向纳米级、医药级、食品级方向提升，支持石灰产业向碳酸钙产业提质转型，发展纳米碳酸钙及下游应用产业。

发展重点：加快推进奕安泰药业、港晟生物、薇芯科技等医药中间体 and 高端化学药项目建设；鼓励发展新型化工材料，优化精细化工产业布局，大力发展涂料及黏合剂，支持无醛、低醛环保胶水等研发生产和推广应用，加快发展涂料、净水剂、环保漆、水性漆等终端化学品；发展建筑钢、汽车钢、船舶用钢、铁合金、高性能铝、装配式建筑等，提高终端深加工产品比重。

### （四）新能源产业集群。

发展路径：加快推进大藤峡水利枢纽建设，支持和推进生物质发电、风能发电、光伏发电和垃圾焚烧发电项目，打造粤港澳大湾区清洁能源产业高地。争取国家重大能源化工项目及粤港澳

大湾区油气化工、煤炭化工项目转移落户贵港，开发下游高附加值产品。

**发展重点：**大力推进煤炭清洁高效利用，提高传统化石能源利用效率，降低化石能源消费比例。进一步完善和落实风能、太阳能、生物质能等可再生能源发展扶持政策，发展分布式光伏发电，鼓励农光互补、渔光互补等光伏发电，形成以传统煤炭、石油、天然气能源供给和风能、光能、生物质能等新能源供给相结合的清洁、高效、安全、可持续的多元化能源供给体系。

### 专栏 9：新兴产业集群重点项目

新一代信息技术产业集群：年产 20000 万套各类办公设备及小型家电变速器项目，嘉龙海杰电子科技有限公司年产 3.7 亿只电子产品建设项目，年产 12 万套新型互感器生产线项目，年产 20 万套智能配电模块项目。

健康医药产业集群：修正药业项目（一期），高端医药原料药和医药制药项目，平南县医药研发产业城，年产 1 亿贴民族药中药散剂、1500 吨银胡抗感合剂生产线技改项目，达庆生物产业园，钛米机器人、医疗智慧化系统项目。

新材料产业集群：华南生产基地项目（年产 4000 万平方米沥青基卷材和年产 10 万吨防水涂料），新型环保净水材料生产项目，年产 60 万吨高端钙基新材料项目，年产 50000 吨新型建材添加剂材料建设项目，年产 1 万吨连续性玄武岩纤维及其制品项目。

新能源产业集群：桂平市润滑油资源再生项目，年产 25 万吨生物柴油产业化项目，贵港市高传风力发电项目，广西覃塘区 2000MW 风光储一体化项目，晶科电力贵港市石卡镇 150MW 渔光互补光伏电站项目，桂平市新型醇醚清洁燃料循环经济产业园项目，国家电投桂平市大湾镇光伏发电项目，玉柴平南农光渔储氢综合新能源 A 区项目，广西贵港市输变电路电力科技生产制造项目，年产 5000 万个电源变压器建设项目。

## 五、发展船舶修造产业集群

**发展路径：**依托西江（桂平）船舶修造产业园，以绿色、低

碳、高附加值为目标，以高端新型船型、船舶动力系统、船舶环保设施为重点，推进船舶制造业和维修业系列项目，建设西江流域规模最大的内河船舶研发和修造产业基地。全面对接长江经济带、粤港澳大湾区，加强区域合作，建设数字化车间、智能工厂等示范项目，规范化提升船舶修造产业。

发展重点：重点发展柴油—液化天然气（LNG）双燃料系统及 LNG 动力船舶，支持发展大吨位运输船舶，支持旅游船、特种船、工程船、公务执法船等多种高性能船舶的研发和制造，加快培植甲板机械、舱室设备、制冷设备等零部件配套产业，推进船舶制造及其配套设施向高附加值产品演进。

#### 专栏 10：船舶修造产业集群重点项目

西江（桂平）船舶修造产业园大湾片区项目，桂平市宏信船舶修造有限公司技改搬迁项目，桂平创远动力船舶设备生产项目，广西盛港船舶制造有限公司绿色新能源船舶生产、维修、销售项目。

### 六、发展化工产业集群

发展路径：推进覃塘产业园区新材料科技园作为专业化工园区建设，优化全市生物化工产业布局，打造集生产、研发、电子交易、物流储运于一体的生物发酵、生物提取、精细化工产业集群，致力于将覃塘产业园区新材料科技园打造成为“国内一流、省

内领先”的智慧化工园区、循环经济示范园区、高精尖安全环保示范园区。

发展重点：做大做强邦格恩化工等化工龙头企业，发展粘（水）性漆、环保型胶粘剂、涂料、净水剂等环保新材料；依托鲁桥新材料等化工龙头企业，鼓励发展新型化工材料，支持无醛、低醛环保胶水等研发生产和推广应用；大力发展生物化工产业，利用木薯、蔗汁、糖蜜及纤维素等可再生资源，推进乙醇等产品向精细化工品及其衍生物延伸。

#### 专栏 11：化工产业集群重点项目

年产 5 万吨水泥外加剂、15 万吨混凝土外加剂项目，广西金源生物化工实业有限公司绿色循环经济产业链提升项目，年产 72 万吨高浓度甲醛、20 万吨脲醛树脂胶、10 万吨多聚甲醛项目、贵港市年产 6 万吨新型绿色环保纸浆模餐具、19 万吨商务生活清洁用成品纸、10 万吨新型绿色环保食品餐具原料生产加工一体化、6 万吨纸质食品包装加工生产一体化项目，高端日化（化妆品）原料产业化项目，年产 5 万吨环保新型合成树脂和 3 万吨新型油漆生产项目，年产 5 万吨 UV 涂料及水性涂料合成树脂 5 万吨无甲醛生态环保胶项目。

## 第五章 扩大开放合作

深入实施“产业强市”战略，抢抓《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）正式生效以及国家推进新一轮西部大开发、西部陆海新通道建设、建设粤港澳大湾区等战略机遇，主动对接长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家重大战略，融入共建“一带一

路”，围绕新能源汽车和电动车、纺织服装与羽绒、高端绿色家具家居、绿色新型建材、农产食品深加工等产业领域，重点培育成千亿元产业集群，加快新一代信息技术、生物医药、智能装备制造、精细化工、新材料等战略性新兴产业，深化与 RCEP 其他成员国及“一带一路”沿线国家和地区的产业合作，持续加强招商引资工作，加快引进一批重大工业项目，大力引进知名公司、上市公司、行业龙头企业，推动产业集群发展。

### 一、创新工作举措，优化机制促招商

改革创新招商工作机制，建立领导班子成员招商引资责任制，实施招商引资“主官工程”，实行“一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底”的招商工作机制，加强对接服务，全程跟踪跟进，力促“项目引得来、留得住、发展快”。将招商引资工作纳入产业园区管理目标，落实专项经费，实行责任制管理，建立行之有效的招商引资组织机制、决策机制、激励机制，调动各方面招商引资的积极性。

### 二、筑巢引凤，强化平台助招商

加大投入力度，着力完善投资“硬环境”，按照“统一规划、统一建设、统一管理”的要求和“八个一”建设标准，对标对表东部发达地区一流园区，加强各产业园区的道路、供水、排污、供电、供气、通信、标准厂房等基础设施建设，打通园区连接铁路站场、港口、高速公路的“最后一公里”，提高园区承接产业转移的能力和项目落地的承载力。推进木材加工集中供气供热设施建设。创

新园区基础设施建设模式，推广鼓励政企合作建设、工程总承包+运营等模式。加快储备一批土地，提高土地使用效率，确保项目签约落地，让引进企业顺利落户建设。

### 三、加强人才培养，专业队伍干招商

加强招商引资人才的培训培养，建立健全招商人才选拔、使用、培训、考核机制，建设一支高素质的招商引资人才队伍。设立招商引资“项目专员”和“服务专员”，专司招商引资工作，围绕主导产业，聚焦工业项目，广泛深入招商目的地开展宣传推介、信息收集、项目洽谈，主动对接意向企业并邀请其到贵港进行投资考察。

### 四、开展以商招商，广辟资源强招商

充分利用各类商会、专业中介机构开展委托招商、代理招商，聘请现有外商投资企业负责人为招商顾问，实施代理招商，充分利用他们对外交往渠道多、信息多、经验丰富的优势，拓宽招商引资的领域和渠道，实现以外引外、以商招商，裂变发展。在园区网站或政府网站设立招商引资专栏，建立信息招商网络，向国内外发布园区的招商项目等相关信息，实施互联网招商。

### 五、全面改善投资环境

建立责任清单，明确政府各有关部门在招商引资上的职责，加强各部门重点产业招商引资项目在储备、签约、审批、开工、建设、投产各环节协调配合，切实提升招商引资涉企审批和服务效率。围绕降低融资成本、土地成本、物流成本、物业成本、交

易成本等营造更加优良的创新创业环境，吸引大企业的进入。借鉴先进地区经验，梳理现有扶持政策，针对新能源汽车、新一代信息技术、生物医药、智能装备制造、精细化工、新材料等战略性新兴产业和纺织服装、木业等优势产业出台单独的产业链扶持政策，促进产业园区建设和产业链上的企业发展，努力营造最佳政策环境。

## 第六章 实施“两化融合”，加快构建智能制造体系

抓住国家“坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力”的机遇，围绕数字产业化和产业数字化，强化以智赋能、以数提效，加快建设覆盖全市的工业互联网、5G网络和大数据等新型基础设施建设，推动工业化与信息化在更广范围、更深程度、更高水平上实现融合发展，推动新兴产业和传统产业高端化、智能化、绿色化，发展高端智能数字化产品，促进贵港工业经济的高质量发展。

### 一、全面推进“两化”深度融合

#### （一）建立健全两化融合管理体系。

两化融合管理体系，覆盖了组织的全部活动，可引导组织强化变革管理、规范两化融合过程，并使其持续受控，从而不断打造信息化环境下的新型能力，获取与其战略相匹配的可持续竞争

优势。

**1.加强组织领导。**工信部门要结合贵港产业发展实际，完善和出台相关政策措施。要进一步完善两化融合服务平台数据，建立健全两化融合管理体系贯标工作跟踪监测、统计分析、信息通报等机制，研究制定年度贯标工作方案。

**2.坚持企业主体。**推动支持企业建立、实施和改进两化融合管理体系，提高企业稳定获取预期的信息化技术，通过两化融合在技术上、商业模式上、资源利用上、扩展企业影响力上建立起创新体系，打造以数据为驱动、新型能力建设为主线的制造业高质量发展新模式，提高企业生产效率和产品质量，降低生产成本，促进企业的可持续、低碳化、绿色化发展。积极引导支持中小企业加快数字化转型步伐，提升信息化能力。

**3.坚持示范引领。**按照“企业两化融合管理体系”国家标准，选择典型企业、重点行业、重点园区开展企业两化融合管理体系试点，引导企业深化新一代信息技术与制造业融合发展，持续打造新型能力和提升核心竞争力，并及时总结试点经验，组织宣传培训与推广交流。

（二）推进汽车生产过程和制造工艺的智能化。

以广西第二汽车生产基地为载体，积极引进战略投资合作企业，盘活贵港市现有汽车产业资源引导新能源汽车企业，积极推广 M2M 生产模式，发展以人机智能交互、柔性敏捷生产等为特征的智能制造方式，促进工业机器人在关键生产线的规模应用，

推进生产制造设备联网和智能管控,提高产品质量和市场竞争能力。

(三) 推进新能源电动车、装备制造、电子产品生产的智能化。

以实现车联网和智能化的目的,支持企业大力推广信息技术,促进产品设计、制造的智能化和信息化,促进信息技术与产业的深度融合。

(四) 推进信息技术与四大传统产业融合。

着力推进新一代信息技术与优质农产品精深加工、绿色环保家居产业、纺织服装服饰产业、新型建材产业生产加工的融合,加快传统产业生产的机械化、自动化和数字化;推进企业生产管理和产品销售的信息化数字化,全面提升产业信息化水平。

(五) 推动智能制造生产技术的集成应用。

以石卡产业园建设和新能源电动车、装备制造、电子产品生产园区为试点,在集团管控、设计与制造集成、管控衔接、产供销一体、业务和财务衔接等领域,开展关键环节集成应用示范。重点推进数字化车间,开展智能工厂试点和智能制造示范试验区建设,探索全业务链综合集成的路径和方法。

## 二、着力推进信息化基础设施建设

(一) 加快信息基础设施建设。

加快 5G 网络建设,全面实现各县(市、区)全覆盖。着力改造升级工业互联网内外网络,加快建设物联网、车联网,构建智慧高速信息网。加快建设新一代信息通信网络设施,全面升级 IPv6,扩大骨干网容量,进一步提高网络容量、通信质量和传输

速率。鼓励工业企业与基础电信企业深度对接合作，利用 5G 改造工业互联网内网。重点推进市产业园区智慧园区、市工业园区、桂平市和平南县工业园区项目建设，推进新一代信息技术与制造业融合发展，引领全市园区提升发展水平。建立健全工业互联网标识体系，拓展网络化标识覆盖范围，进一步增强网络基础资源支撑能力。到 2025 年，实现 5G 网络城市及业务应用区域深度覆盖。

### （二）加快综合应用信息平台建设。

要加快现有平台改造和升级，重点加快建设贵港 5G 网络、大数据中心，人工智能，工业互联网，物联网、北斗应用中心等新型信息化公共平台。加快开发区工业互联网建设，充分利用 5G 和北斗民航系统，完善园区工业互联网体系，创建大数据应用场景平台。加强与区内外大学合作，创建一批协同创新产学研联盟，打造面向重点行业的公共创新平台、制造业创新中心、大数据应用场景等，推动互联网、大数据、人工智能和工业、生产性服务业深度融合，为企业特别中小企业提供技术研发、人才需求、成果转化、技术培训、项目对接等信息和软件服务。

### （三）加快建设贵港工业经济信息港。

盘活数字贵港的优势资源，加大招商引资力度，引进粤港澳电信运营商、行业龙头企业参与珠江—西江经济带（贵港）航运数据中心、港口物流信息中心、云计算中心、大数据中心、智慧交通、智慧城市等重大项目建设，构建基础设施、技术合作、经

贸服务、信息共享、人文交流等服务平台，全面扩大贵港对外信息交流，促进数字贵港建设。

### 三、加快发展数字产业

#### （一）着力培育数字产业主体。

要加大数字产业研发平台建设，努力改善投资环境，积极创造条件，加快引进高端信息技术企业、企业集团和高端人才与人才团队，培育一批充满活力的数字经济市场主体，打造一批数字经济龙头企业，带动全市数字产业的发展。

#### （二）着力培育数字产业。

制定更加优惠的政策，探索建立贵港市数字产业园，探索设立数字产业专项扶持资金，每年出资 1~2 亿元，积极引进具有世界先进水平的数字技术专利项目，力争引进一个项目带动一个产业的发展，到“十四五”末，力争在人工智能、大数据、物联网、区块链、云计算、网络安全、数字创意等数字产业取得突破，建成一批构建基于 5G 的应用场景和产业生态，在智能交通、智慧物流、智慧能源、智慧医疗、智慧广电等领域开展试点示范。

#### （三）加快建立电子信息制造产业集群。

以赛尔康、嘉龙海杰等项目为依托，加大电子信息制造业和智能终端产品招商引资，加快发展电子元器件、手机整机、手机充电器、贴膜、可穿戴智能设备、应用电子产品、数字视听与数字家庭产品、产品销售和信息服务业，延伸电子产品产业链，提升产业链价值。

#### 四、健全工业控制系统安全保障体系

工业互联网打破了传统工业相对封闭可信的制造环境，随着我国工业互联网发展进入新阶段，设备联网、企业上云等日益扩大，但病毒、木马、高级持续性攻击等安全风险对工业生产的威胁也日益增加，一旦受到网络攻击，将会给国家和企业造成巨大的经济损失，并可能带来环境灾难和人员伤亡，危及公众安全和国家安全，因此，安全风险进一步加剧。必须加快建立健全政府指导、企业主责的安全管理制度，构建可感可知安全技术监测服务体系，加快建立起制度更加健全、技术更加先进、政企更加协同的工业互联网安全保障体系，确保两化融合的健康发展。

##### （一）完善工业控制系统安全制度。

工业互联网安全包括设备安全、网络安全、控制安全、应用安全、数据安全等，涉及面广、点多、线长，安全防护难度大。要加快制定安全标准体系。按照国家和自治区有关的要求，会同贵港市重点企业，制定工控安全分级、安全要求、安全实施、安全测评类标准，建立健全标准体系，以此带动工控安全产品质量和工控安全服务水平的提升，提高整个行业运行效率，促进产业优化升级。要强化企业的主体责任。企业要建立健全工控安全责任制，建立管理机构，完善管理制度，提升内部管理水平，加强规范化管理，从而带动整个产业的规范化管理。要加强监督管理。要按照相关文件要求统筹开展政策标准、法规制定，宣贯培训，定期检查评估和安全审查，以及日常监管等工作，逐步建立工控

安全检查评估长效机制，营造良好的产业运行环境。

（二）加强工业控制系统信息安全管理。

信息特别是企业的核心技术、营销战略等关系到企业的存亡。要严格落实互联网信息安全防护要求，加强贵港工控安全在线监测网络建设，构建以贵港在线监测平台为中心，上接国家和自治区有关部门，覆盖全市重点工业行业、重点企业的监测网络，实现对全市重要工业控制系统运行状态、风险隐患的实时感知、精准研判和科学决策，防止重要信息的外泄。要加强工控安全信息通报预警平台建设，及时向企业发布风险预警信息，跟踪风险防范工作进展，形成快速高效、各方联动的信息通报预警体系。要加强重要数据的管理，保障个性化定制、网络化协同以及服务化延伸等工业互联网应用的安全运行，防止国家和企业的关键信息外泄。

（三）提高重点领域应急处置能力。

在工业互联网这个大系统中，任何一个环节出现安全问题，都有可能造成整个系统的崩溃。因此，为了保障工业控制设备、智能装备及系统的安全，保证新能源汽车、新能源电动车、智能家具等智能化生产的连续性、可靠性。贵港市要加强重点行业重点企业防控体系应急能力建设，支持企业加强分区隔离、安全交换、协议管控等关键技术攻关，提高防护技术水平；支持企业建立突发事件和应急处置处理机制，提升工业互联网安全保障能力，增强危机处理能力，防止重大信息事件对经济社会的冲击，减轻

经济损失。

## 第七章 推进数字产业化和产业数字化

围绕数字产业化和产业数字化，加快工业互联网、5G、大数据等新型基础设施建设，强化以智赋能、以数提效，推动工业化与信息化在更广范围、更深程度、更高水平上实现融合发展，构建智能制造体系，助力传统产业高端化、智能化、绿色化，打造全产业链数字化生态，发展高端智能数字化产品，全方位推进制造业数字化转型发展，不断提高产业链数字化、网络化、智能化水平。

### 一、加快数字产业创新驱动

大力推动新一代信息技术应用创新，培育发展新计算产业，以数据核心要素驱动数字产业新模式发展。着力加大招商引资，利用贵港市智慧产业园区的有利条件，引进和培育一批数字经济市场主体，打造一批数字经济龙头企业，规范发展平台经济、共享经济。培育人工智能、大数据、物联网、云计算、网络安全、数字创意等数字产业，提升5G、核心电子元器件等智能终端制造业水平。加快建设贵港数字经济产业基地，推进智能交通、智慧物流、智慧能源、智慧医疗、智慧广电等领域的产业化。

### 二、推动新一代信息技术与制造业融合发展

坚定不移贯彻落实建设制造强国、质量强国、网络强国、数

字中国的要求，以 5G 网络为基础、以人工智能、云计算和大数据为支撑的新一代信息技术，使工业互联网具有更高稳定性、更低延时性、更高保真度，新一代信息技术和制造业融合发展，将使制造业发生根本性的变革，激发制造业发展新动能。贵港新能源汽车、新能源电动车、家具制造等产业要顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，要以供给侧结构性改革为主线，以提高经济质量效益和核心竞争力为目标，以智能制造为主攻方向，积极运用 5G+工业互联网、物联网、车联网、人工智能、大数据、云计算等数字技术，加大企业技术改造力度，推进产业基础高级化、产业链现代化，全面推进新能源汽车、新能源电动车、智能家具生产与新一代信息技术深度融合，形成企业设备联网、企业上云全新格局，努力实现企业生产的自动化信息化智能化，不断开发新技术新产品、新市场。着力加快推进船舶制造、钢铁、建材、纺织、化肥、化工、饲料等传统制造业生产与新一代信息技术融合，信息技术广泛应用到企业研发设计、生产制造、经营管理、市场营销等各个环节，努力实现传统制造业的数字化、网络化、智能化，推动企业技术以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，不断延伸产品链、提升价值链，促进传统产业“二次创业”。推动创新和管理升级，全面提升传统产业的科技含量、产品质量和市场竞争能力，提升效率，降低成本，促进传统产业可持续、低碳化、绿色化发展。

### 三、推进龙头企业的数字化

（一）支持新能源汽车企业和电动车企业建立数据平台。

重点支持华奥、爱玛、绿源等新能源汽车和电动车企业加快工业互联网内网建设，全面推广应用工业互联网、大数据、人工智能等新一代信息技术，努力实现设计、生产、管理、销售全程信息化，加快新车型、新技术、新工艺的开发应用，全面提高新能源汽车、新能源电动车的设计、生产智能化水平，努力提高产品质量，拓展新能源汽车、电动车市场，努力做大做强产业。

（二）支持传统产业龙头企业推广应用数据技术。

重点支持贵港钢铁集团有限公司、华润水泥（贵港）有限公司、金源化工公司、史丹利化肥贵港有限公司等加快应用新一代信息技术，推进产品设计、生产、管理、销售的自动化、智能化，全面提高产品质量和生产效率，降低生产成本，提高市场竞争力，增强传统产业的发展动能。

（三）推进企业数字化管理。

加快推动信息化系统在企业的普及应用，支持企业对零件、设备、产线、产品销售、运输等进行全程可视化管理，推动大中型企业业务流程再造和组织方式变革，构建开放式、扁平化、平台化的组织管理新模式。

#### 四、推进产业链的数字化

围绕汽车、电动车、建材、电子、食品、冶金等重点行业和龙头企业，利用信息技术和大数据平台，以园区为载体，提升关键基础材料、基础装备和核心零部件、基础工业软件、基础技术

和工艺等基础能力，加快引进和培育智能制造整体解决方案、研发、设计、创新等上游领域和现代物流、展销服务等下游领域的提供商，推进产业集聚发展。

（一）推进新能源汽车产业链的数字化。

以华奥汽车、荷美新能源专用车等产品为龙头，利用工业互联网和数字技术，带动新能源大客车、纯电动轿车、多功能乘用车、新能源汽车动力电池、电机、电控及其他核心部件、先进发动机和汽车变速器、车桥、曲轴、电子电器、玻璃、汽车内饰件等产品生产，促进销售、物流、金融、维修、备件等配套服务业，不断完善新能源汽车产业链。

（二）推进新能源电动车产业链数字化。

以爱玛、绿源、柳钢大菱等新能源电动车企业为龙头，引进信息技术，进一步强化电机、注塑件、钢构件等电动车零部件在本地的协同创新、生产配套，强化轮胎、电池、电机等配件招商引资，完善销售、物流等生产性服务，建立更加完善的电动车产业链体系。

（三）推进农林产品加工产业链的数字化。

积极推广新一代信息技术和数字技术，加快传统产业的数字化改造，推进传统产业的数字化。着力推动粮食副产品的综合利用、社坡腐竹、罗秀米粉等特色食品产业链的数字化改造，进一步提升食用米粉、米糕、米制休闲食品等，形成具有本地特色的富硒米制品产业链。着力推进木材、家具产业链数字化转型，加

快建设产品种类丰富、上下游配套基本完善的家具、板材产业链体系。推进食糖的精深加工、蔗渣制纸、化学机械浆、食品包装纸、高档文化纸、包装装潢用纸等数字化改造，提升食糖产业链。

#### （四）推进服装制造产业链数字化。

加快发展服装时尚设计、展示与交易服务，延伸服装产业链条，提高产业聚集度。推动羽绒产业从初加工向精深加工升级，延伸羽绒制品产业链。

### 五、积极发展数字产业新业态

#### （一）发展数字新业态。

抓住大力推广 5G+工业互联网、物联网、车联网、人工智能、大数据、云计算、北斗产业拓展的等新一代信息技术的机遇，利用贵港的优势，引进国内外智慧制造企业，支持贵港现有汽车企业、新能源制造企业、家具制造企业，发展引领制造业高端化的网络协同制造、个性化定制、服务型制造等新业态，积极培育个性化的汽车和新能源电动车、智能家居，积极开发新产品、新技术，拓展贵港制造业数字化、网络化、智能化的新模式、新业态。推进北斗与新能源汽车、新能源电动车、智能家具、工业园区工业互联网、物联网、车联网等应用行业的深度有机融合，积极打造具有贵港特色和国际水平的新业态、新模式。重点发展新能源汽车、新能源电动车、智能家具、纺织服装的软件研发、个性化设计、生产管理、售后服务等产业模式，尤其要加快培育汽车和电动车的研发、个性化设计、生

产管理、售后服务等新业态，努力做大做强，将其培育成为贵港发展的新产业新动能。

### （二）加快发展工业电子商务。

推广工业企业电子商务应用，鼓励新能源汽车、新能源电动车和有条件的大中型企业自建电子商务平台，发展全业务流程电子商务。鼓励和支持重点产品开展商品网上交易。引导中小企业探索“以销定产”“个性化定制”等方式，建立与产业特色相适应的工业品网络零售和分销体系。

### （三）拓展数字服务业。

支持新能源汽车、新能源电动车等装备制造企业，利用自建的互联网网络与服务平台，开展设备预测性维护、能效优化、衍生服务等智能化服务，发展共享汽车、车联网等专业化服务。鼓励龙头企业开放产品研发、制造、物流、平台等，从制造商向产品服务提供商、从经营产品向经营用户转型。

## 第八章 加快发展生产性服务业，推动工业转型升级

以政府为引导、市场为主体，大力发展科技服务、工业设计、物流、金融等现代生产性服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动制造业由生产型向生产服务型转变。按照工业发展总体战略和区域产业发展需要，引导生产性服务业在主城区、各开发区和工业集中区域以及有条件的城镇等区域集聚发

展，实现规模效益和特色发展。

### 一、围绕主导产业，发展工业研发设计

围绕先进装备制造、高端绿色家具家居、纺织服装服饰等重点产业，强化工业设计创新，在全产业链上下游植入工业设计，推动工业设计与制造业融合发展。聚焦日用陶瓷、家具、服装、汽车、电动车等消费品，培育产品设计、环境设计、传播设计、设计管理服务机构，支持和鼓励造型设计、机械设计、电路设计、服装设计、UI设计、平面设计、包装设计等行业的发展。

引进知名工业设计机构，对接粤港澳大湾区，积极引进对重点产业有明显带动作用的国内外知名工业设计机构、大师工作室。推动工业设计产业向规模化、集约化、专业化方向集聚发展，打造一批具有较强竞争力的工业设计中心。鼓励生产企业购买工业设计服务，将设计业务外包给工业设计企业和机构，开展订单式、契约式、股权式等多种形式的工业设计服务。

### 二、发展电子商务新模式

围绕特色优势产业，鼓励行业企业积极利用电子商务平台优化采购、分销体系，培育一批有一定市场占有率、对行业定价有重要影响的行业电子商务交易平台，健全完善电子商务服务体系。鼓励和支持行业企业间（B2B）电子商务平台、综合物流服务平台发展。重点扶持跨境电商商对企（B2B）、厂对商（M2B）、销售商对消费者（B2C）、工厂对消费者（M2C）“四合一”发展模式，推动跨境电商贸易跨越式发展。支持本土企业利用电子商务开展

对外贸易，鼓励本土企业与境外电子商务企业强强联合，鼓励跨境电商企业走出去，带动相关产品以整出零销方式直接进入当地零售市场。建立跨境贸易电子商务的检验检疫、质量安全监管和溯源机制，优化海关、税务、外管、电商企业、物流企业等之间的流程衔接。建设跨境电商公共服务平台和综合服务平台，建立公用型保税仓库。

### 三、培育壮大现代物流产业

全力推进珠江—西江经济带国家级现代物流基地建设，建成面向华南、西南、中南地区商贸物资市场，扩大区域物流腹地覆盖面和物流总量。加快推进贵港西江保税物流中心项目建设，建成西江保税物流中心，大力开展保税加工企业招商，尽快做大做强保税业务，积极推进保税贸易向保税加工、保税制造转变，提升通关便利化。加快广西贵港西江保税物流中心（B型）的申报和建设工作。加快苏湾综合物流园区、武林港二期建设，规划建设西江科技产业城聚集区、贵港羽绒交易中心等。推进新能源电动车、钢铁、医药、建材等专业物流园建设，发展第三方物流和大型专业化物流企业。构建完整物流体系，完善设施和配套服务，打通与物流园区衔接一体的全链条交通物流体系。提升港口集疏运能力，大力发展集装箱运输，强化水陆联运对接与高效联合运作。鼓励物流企业与制造企业深化战略合作，建设与制造业企业紧密配套、有效衔接的仓储配送设施和物流体系及信息平台，鼓励各类产业聚集区和功能区配套建设公共外仓。大力发展智慧物

流，构建协同联动的物流新模式，实施物流园区信息化、标准化、智慧化提升工程，培育国际物流云计算服务中心，整合国际物流信息服务、金融结算与支付服务、咨询服务、外包服务、商务服务等多项功能，打造具有实时物流综合服务功能的国际物流云计算信息服务总部基地。大力发展冷链物流，建成2~3家效率高、规模大的跨区域冷链物流配送中心，培育和引进3~4家具有较强资源整合能力和国际竞争力的核心冷链物流企业，实现各县（市、区）冷链全覆盖。加快农村物流发展。积极推进乡镇农贸市场、公交首末站、邮政快递服务网点一体化建设，开发“城乡物流+农贸市场+公交首末站”物流模式，加快农村地头冷库冷链建设，打造三合一综合体，推进农村邮政网点、村邮站、三农服务站、邮政村级邮乐购站点等终端设施的建设与升级，解决农村配送“最后一公里”问题，逐步实现工业品、消费品、农资下乡和农产品进城等双向物流通道资源融合。

#### 四、完善和提升金融服务水平

进一步加大强优企业上市融资和发行企业债券的培育扶持力度，鼓励各类合格投资者按市场化方式发起设立各类新兴产业、新能源汽车、新一代信息技术、创业投资基金，重点支持新能源汽车整车、零部件项目和新一代信息技术新兴产业项目企业。支持建立创业投资基金，探索投资项目破产清算或退出风险资助政策。支持行业龙头企业与金融机构合作开展供应链金融，以应收账款、票据等为依据向配套中小企业提供融资服务。坚持把将扩

大融资规模作为服务实体经济的重要基础，积极引导金融机构加大对中小微企业以及重大项目重点产业的信贷投放力度，进一步做大做强“4321”融担业务，强化商业担保服务。研究制定《贵港市金融机构支持地方经济发展考核奖励办法》，鼓励金融机构支持实体经济发展。继续深化“金融服务促进月”活动，加大开发民间信用信息系统力度，加快打通民间信用信息转变成信用资产、信用财富的渠道，着力提升企业融资的可获得性。

#### 五、积极发展软件和科技信息技术服务业

深入实施大数据战略，加快智慧城市建设，全面建设覆盖城乡、高速畅通、技术先进、服务便捷的新一代通信基础设施。加快发展信息技术咨询、信息技术系统集成、软硬件开发（含人工智能研发等）、信息技术外包（ITO）和业务流程外包（BPO）等业务。大力推进移动互联网与传统行业融合，打造食品、餐饮、娱乐、汽车（含新能源汽车）、金融、家电等传统行业、物流行业、企业的移动互联服务平台。构建覆盖科技创新全链条的科技服务业体系，培育发展多形式、低成本、便利化的创客空间。大力发展研究开发、工业设计、技术交易、创业孵化、科技咨询、检验检测认证等科技服务业，基本建成集代理、咨询、法律、专利运营等于一体的知识产权服务体系。

### 第九章 强化要素支撑，提升园区发展能力

## 一、建设完善的创新服务平台

围绕汽车、电动车、钢铁、家居、木材加工、农产食品加工等支柱产业发展，加快企业创新中心和技术平台、政府公共技术平台、园区创新服务平台建设。重点面向粤港澳大湾区引进行业领军企业、创业投资企业、研发机构和科技人才，在产业园区和有条件的县（市、区），围绕重点产业，积极培育创建一批高水平企业技术中心、实验室、院（博）士工作站、工程技术研究中心等科技创新平台，打造一批政产学研用新型研发机构，建设提升一批科技园区基地，争创国家级高新技术开发区。实施创新创业陪跑计划，组建贵港市产业技术研究院，开展科技人才培养、产业技术研发、科技成果转化等活动。建立检验检测中心，强化检测、认证等服务能力，提高生产质量，为科技创新提供强有力支持。围绕制造业重大共性需求，选择一批技术创新能力较强、创新业绩显著、具有重要示范和导向作用的企业，培育成为国家级技术创新示范企业和企业技术中心。围绕传统优势产业改造提升和先进制造业、战略性新兴产业培育壮大，发挥企业在技术创新决策、研发投入和创新成果转化中的主体作用，建设一批自治区级技术创新示范企业、企业技术中心、研发中心、产学研用一体化企业。引导社会资本参与投资建设孵化器，推广“孵化+创投”等孵化模式，探索基于互联网的新型孵化方式，提升孵化器专业服务能力。支持建设“创业苗圃+孵化器+加速器”的创业孵化服务链条。支持创新工场、创客空间、社会实验室、智慧小企业创业

基地等新型众创空间发展。盘活闲置的商业用房、工业厂房、企业库房、物流设施等，通过市场化方式构建一批创业服务与创业投资相结合、线上与线下相结合、孵化与投资相结合的开放式众创空间，建设一批创新创业载体。加强与发达地区的合作共建，加速发达地区科技成果的转移转化。力争到 2025 年，每年新增科技创新平台 15 家以上，拥有自治区级以上科技创新平台 60 家以上。每年新组建科技联盟 5 个以上，每年新引进高层次科技创新人才（团队）10 个以上。全市高新技术企业保有量达 120 家，战略性新兴产业增加值占规上工业增加值的比重提高 5 个百分点以上。规划期内转化应用科技成果 100 项以上。

## 二、打造便捷的综合立体交通运输支撑

统筹不同层面运输需求，着力推进“立体交通、智能交通、平安交通、绿色交通、舒适交通”五个板块的重大工程建设，打造衔接“一带一路”、连接西南中南地区、对接粤港澳的对外通道，明显提升出海出边出省通达能力，形成辐射多区域的综合交通运输大通道体系。构建通畅的西江内河水运网络。加快港口配套基础设施建设，优化整合港口资源，建成西江流域航运中心。合理布局港口功能结构体系，构建以贵港港中心港为中心、桂平和平南港区为副中心、各专业码头为辅助的港口集群。

## 三、提升人才支撑能力

坚持人才资本重于货币资本、人力资源是第一资源理念，建立人才政策导向机制，利用市场配置人才资源运行机制，以及有

利于产业工人发展的培训机制。加大产业人才的引进、培训、使用的政策激励力度，突破在制造业发展过程中人才制约瓶颈，集聚一大批高素质的产业高端人才和高级技工。

牢固树立“人才资源是第一资源”的理念，扎实开展创新型人才引进培育。实施重点产业优秀青年人才“三个一百”引育计划，瞄准新能源电动车、纺织服装、船舶修造等领域，三年内每年引进紧缺专业优秀青年人才 100 名以上。深化拓展创新创业陪跑计划，聚焦企业创新发展需要，实行“妈妈式”和“陪伴式”支持服务。支持工业企业通过顾问指导、短期兼职、“候鸟服务”“人才+团队+项目”等灵活方式，引进使用产业领军人才。强化专家智库建设，围绕重点产业打造贵港市产业发展专家库，充分发挥智库在支撑政府决策和推动产业发展方面的作用。实施“名师名匠”培养工程，在有条件的企业设立技能大师工作室，建立高技能人才培训基地，鼓励企业在关键岗位、关键工序设立“首席技师”。推行“名师带徒”计划，加速技能创新成果的传承和推广。探索建立“企业创新学院”。深入实施企业家队伍领航工程，重点培训本土企业中高层、高水平工程师、研发人才，建设一支具有开阔视野、锐意改革创新、善于做大做强的企业家队伍。组建贵港市产业技术研究院，开展科技人才培养、产业技术研发、科技成果转化等活动。

实施人才交流工程。进一步深化粤港澳大湾区职业院校产教融合和校企合作，建设一批示范性高技能人才培养基地。通过结对共建、培训交流、科研合作、联合攻关等方式，依托广西物流

职业技术学院、广西贵港工业学院(筹)、广西工业职业技术学院等院校，推动粤贵两地高校和科研院所开展“政产学研用”合作。探索建立粤贵劳务合作试验区和人力资源服务产业园区，构建贵港—大湾区资本、技术、人才等要素自由流动和高效配置平台，在新能源汽车、新一代信息技术、生物医药、智能装备制造、精细化工、新材料等领域，着力从长江经济带、粤港澳大湾区引进一批“高精尖缺”人才，建立推广与粤港澳大湾区人才市场相衔接的人才管理机制。在区外创新资源密集、创新人才聚集、创新成果富集的城市建立“招商引才联络基地”。

落实科技成果转化有关政策，建立健全科技成果转化激励机制。实行以增加知识价值为导向的分配政策，鼓励采用股权出售、股权奖励、股票期权、项目收益分红、岗位分红等方式激发科技人员创新创业热情。探索选派一批熟悉科技创新、产业发展的事业单位(含高校、科研院所)专业技术人才到工业企业担任“科技副总”“总经理科技助理”等职务，支持企业推动产学研合作，促进科技成果就地转化。搭建“人才+科技+金融”平台，聚焦重点产业领域关联项目和技术方案，定期举办路演活动，为人才、项目与投资机构架起沟通合作的桥梁。推动贵港市创新创业工业投资基金投向处于种子期、成长期且技术先进、对工业具有强链补链作用的科技型企业。

大力开展职工岗位技能提升培训和职业技能鉴定。到2025年，每个县(市、区)要组织本县域20家以上的骨干企业与区内

外高校、科研院所、大企业建立合作关系，引进服务本县（市、区）产业发展所需的高层次科技人才和团队 20 个以上。每个县（市、区）五年内重点培育本县域具有良好创新业绩的青年企业主 20 名以上，选聘 20 名以上本县（市、区）籍在外工作的具有副高级以上专业技术职称的专家组成科技创新顾问团，定期或不定期开展形式多样、富有成效的顾问活动。鼓励园区和重点企业到发达地区甚至海外设立研发中心。

#### 四、加强土地保障

持续做好土地收储经营，严格国土空间用途管制，全力保障重点园区、重点项目用地。全面落实自治区相关政策，优化工业用地供应方式，对战略性新兴产业等科技含量高、经济效益好的项目在土地供应方面给予优先保障。科学组织开展国土空间规划编制工作，保障产业园区用地需求。整合利用生态环境不良的土地和废滩、废矿、废弃土地、低效利用土地资源。扎实推进土地综合整治工作，有序开展农村宅基地、工矿废弃地、城镇低效用的以及其他低效闲置建设用地整理，为建设用地规模及耕地占补平衡提供空间。充分利用城乡建设用地增减挂钩节余指标有偿使用机制，健全城乡建设用地增减挂钩节余指标县级交易平台，扩大建设用地指标市场化交易规模。加强与自治区相关部门对接、沟通，争取更多的项目列入自治区统筹推进重大项目，缓解重大项目建设用地指标不足难题。

#### 五、推进营商环境优化

进一步简化建设用地审批管理和服务，完善“一事通办”“一网通办”审批服务标准规范和“容缺受理”机制，严格按照“减环节、减材料、减时限、减次数”和“八统一”要求，减少审批环节，压缩承诺办结时限。

## 六、确保能源高效供应

以节能优先、绿色低碳为导向，推动能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效的现代能源供应体系，确保能源需求的稳定、高效供应。进一步贯彻落实能源消耗“双控”体制机制，强化节能管理，淘汰落后产能，确保合理用能需求。进一步完善和落实风能、太阳能、生物质能等可再生能源发展扶持政策，推进资源富集、消纳条件好的地区风电开发，发展光伏发电，鼓励农光互补、渔光互补等光伏发电，开发生物质发电、生物燃气、生物制油和大中型沼气，探索地热能开发利用，形成以传统煤炭、石油、天然气能源供给和风能、光能、生物质能、地热等新能源供给相结合的多元化能源供给体系。充分利用西江货物运输枢纽港口的区位优势，加强煤炭、油气等能源保供。优化加油站布局，进一步规范成品油市场秩序和企业经营行为，建立健全布局科学合理、竞争有序、功能完善的现代化成品油销售服务网络体系，促进成品油市场健康确发展。加快中心城区管网、市县支线管道以及通往各类园区的天然气管网建设，努力实现全域乡镇通天然气和园区天然气利用全覆盖。加快城乡配电网改造，提高城乡供电能力。支持和鼓励发展热电联产和园区集中供热，在工业园区

及热负荷集中地区有序建设和改造背压式热电联产机组；在热、电负荷相对集中的工业聚集区有序建设光伏发电项目。大力培育和引进综合能源供应企业，为用能企业提供全面细致的一体化能源服务，提高能源供应和利用效率。鼓励和支持有条件的园区成立售电公司，参与电力市场直接交易，降低企业用电成本。

## 第十章 加强工业绿色发展

### 一、发展绿色循环工业

构建市场导向的绿色技术创新体系，强化产品全生命周期绿色管理。大力发展节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业，加强科技创新引领，着力引导绿色消费，深化循环经济试点示范，大力提高节能、环保、资源循环利用等绿色产业技术装备水平，培育发展一批骨干企业。大力发展节能和环境服务业，推行合同能源管理、合同节水管理，积极探索区域环境托管服务等新模式。

### 二、加强落后产能整治淘汰

强化落后产能淘汰，优化产业布局。以钢铁、水泥、造纸、砖瓦等行业为重点，推进落后产能淘汰。完善淘汰落后产能公告制度，向社会公布淘汰落后产能企业名单、落后产能和淘汰时限及总体进展情况，接受社会监督。严格环保准入、加强淘汰落后产能。切实加强节能减排监控体系建设，推进节能减排实时监测。严格控制高耗能、高排放项目审批，进一步优化产业结构，严把

环境、行业准入关口，新建、改建、扩建“两高”项目环评报告文件须符合生态环境保护法律法规和相关法定规划，满足重点污染物排放总量控制、碳排放达峰目标、生态环境准入清单、相关规划环评和相应行业建设项目环境准入条件、环评文件审批原则要求。针对冶金、造纸、化工等耗能行业全面推行能效对标，培育一批节能减排示范企业，加快推进工业企业能源管控中心建设。

### 三、强化节能减排硬约束

加强清洁生产和节能减排力度。围绕产业结构优化和提质增效升级，实施工业能效提升计划，加强清洁生产和加快推进节能减排工作。深入推进清洁生产工程。大力实施清洁生产培训，加强培育清洁生产内审员、清洁生产审核师。重点对冶金、碳酸钙、机械制造、能源等行业及企业开展清洁生产审核，实施燃煤工业锅炉（窑炉）改造、余热余压利用、绿色照明、节能监测和技术服务体系建设。加快再生资源高效清洁综合回收利用工程等项目建设，开展煤炭、电力、制糖等燃料脱硫、除尘、高效燃烧关键技术攻关。积极引导和鼓励企业采用先进适用的清洁生产技术改造传统产业，开展大型锅炉、高炉的烟粉尘治理、化学烟气中和回收等清洁生产共性技术的研发攻关。

### 四、加强节能环保综合控制

严控重点行业能耗总量，重点控制化学原料及化学制品制造业，非金属矿物制品业，黑色金属冶炼和压延加工业，有色金属冶炼和压延加工业，电力、热力生产和供应业等六大高耗能行业

能耗总量。清理整顿违法违规产能，严格执行技术、环保、节能、质量、安全等相关法律法规和标准，更多运用市场化法治化手段，有效处置“僵尸企业”，持续深入开展淘汰落后产能、违法违规建设项目清理、联合执法等三个专项行动，坚决杜绝新发生违法违规行为，持续保持打击违法违规的高压态势。

#### 五、推进制造业绿色改造

绿色制造是一种重要的社会经济效益生产模式，积极采用和发展绿色制造相关技术、装备与产品，将为贵港市产业和经济的可持续发展打下坚实基础，为企业在制造业低碳化竞争中赢得主动和优势，推进制造业绿色转型升级。

#### 六、推进绿色发展社会宣传

多平台、多渠道、多方式在企业和群众中开展节能宣传，进一步倡导低能耗、低污染、低排放的低碳生活方式，推动全社会树立资源忧患意识，增强节能减排意识，让节能成为全社会每个单位、每个家庭、每个人的自觉行动，形成浓厚的全民节能氛围，凝聚全社会绿色发展共识。

## 第十一章 环境影响评价

### 一、“十三五”工业发展对环境的影响

贵港市结合自身发展，始终坚持不懈地努力，注重改善环境质量，着力控制环境污染，抓好节能减排，力求实现保护与发展

并举。贵港市作为西江流域核心港口和新兴工业城市，燃煤、工业、港口、船舶等部门的污染物排放量巨大，现有产业结构和能源结构不合理。钢铁、化工、有色金属冶炼、水泥、制糖、造纸等重污染行业较多，能源结构中煤炭占绝对主导地位，清洁能源使用比例偏低，单位 GDP 的污染物排放量大，导致环境污染比较严重。现有工业布局不合理，导致市区环境压力极大。

贵港市大气污染物排放以工业源为主，工业排放集中于重点企业。贵港市二氧化硫排放量最大的行业是：黑色金属冶炼及压延加工业、电力、热力的生产和供应业、农副食品加工业和造纸及纸制品业；氮氧化物排放量最大的行业是非金属矿物制品业；规上工业烟（粉）尘排放量最大的行业是黑色金属冶炼及压延加工业和非金属矿物制品业。

2019 年 PM<sub>2.5</sub> 浓度较 2018 年下降 5%，是 2015—2019 年五年来最好的一年。全面完成县级以上饮用水水源地集中整治，解决江河湖库“乱占、乱建、乱挖、乱采”问题 184 个，2020 年在全国 337 个城市中排第 11 名。妥善处置跨省非法转移至贵港市的上万吨涉案固体废物，基本建成贵港市生活垃圾焚烧发电厂二期工程，开工建设台泥水泥协同处置危废项目，农业废弃物资源化利用率稳步提升。植树造林 10.9 万亩，森林覆盖率 46.77%。建成园区污水处理厂 3 个、城镇污水处理厂 6 个、农村污水治理项目 9 个、城镇污水直排口截污整治项目 13 个，开工建设餐厨废弃物资源化处理和 12 个镇级污水处理厂，城区污水处理率 95%。

建成微型水质自动监测点 6 个。2020 年，全市规模以上工业综合能源消费量为 568.2 万吨，同比下降 1.2%，万元工业增加值能耗同比下降了 11.1%。

随着产业和新项目的不断增多，生态环境保护的压力越来越大，局部地区环境保护的任务依然严峻。

## 二、“十四五”环境影响分析

### （一）大气环境影响分析。

预测情景下，各工业集中区新增二氧化硫和氮氧化物排放总量未超出允许排放量，各区域均有足够的环境容量承载规划期工业集中区排放的二氧化硫、氮氧化物等大气污染物。在预测情景条件下，从整体来看，贵港市各县（市、区）重点工业集中区尚有足够的大气环境容量承载工业集中区排放的二氧化硫、氮氧化物等大气污染物。

### （二）地表水环境影响分析。

贵港具有一定的水环境容量承载工业集中区排放的 COD、氨氮等水污染物，能够满足贵港市工业发展“十四五”规划实施的需要。新引进的项目应提高企业入园门槛，主要以引入产值高、排水量少的低污染企业，限制引进水污染物排放强度较大的项目入驻；对于现有企业及改扩建企业应提高清洁生产水平，提高水重复利用率，减少废水排放。

### （三）地下水环境影响分析。

规划实施过程中，工业企业对地下水影响途径有以下几种：

污水直接或间接进入地下水；原料、固体废弃物中有害物质通过渗滤液进入地下水；大气污染物由于重力沉降、降水沉降等沉降于地表，通过雨水渗透入地下水。在落实防治措施后，规划区的建成和运行，对项目区域地下水的影响较小，不会影响到附近居民的生活用水。

#### （四）土壤环境影响分析。

规划实施过程中排放的废水、废气以及废弃物进入周围环境中，可能造成区域内土壤污染，影响土壤生态系统的正常功能。规划实施过程中，排放的主要大气污染物有 SO<sub>2</sub>、烟尘等，这将加大酸雨的发生概率，进而导致土壤的 PH 值下降，降低土壤质量；水污染物的污染途径有废水的无组织排放、污水管道的渗漏等，规划实施过程中各园区污水均要求达标排放，因此的废水排放对土壤环境的影响很小；工业园区（集中区）管理部门按环评要求妥善处置工业固废后，固废对土壤的污染影响很小。

#### （五）固体废物环境影响分析。

固体废物处理不当对环境造成的影响和危害很大，而其对环境造成的污染是多方面的，多环境要素的。若无较合理及完善的固体废物处理处置方案，将会产生如下不良影响：侵占土地；污染土壤；污染水体；污染大气；影响环境卫生，对人们的健康造成威胁；固体废物在堆放过程中以细粒状存在的废渣在风力作用下随风漂移扩散，固废运输过程散逸的有害气体和粉尘，一些有机固体废物在适宜的温度和湿度条件下被微生物分解，释放出有

害气体，固废在处理过程散发的有害气体和恶臭等。

#### （六）生态环境影响分析。

本规划产业集聚主要依托工业园区实施发展，工业园区总体规划的实施建设需要占用大量的土地，使规划区范围内的土地利用性质发生改变，从而使生态系统发生改变，其影响是长期、不可逆的，同时规划区建设使原有的地形地貌、生物种类及生物多样性发生了明显变化，生态系统的服务功能也较规划实施前有所削弱。各园区建设后对区域生态环境有一定的改变和影响，对区域内地形地貌和野生动植物有较大的影响。在实施保护措施的前提下，各园区建设对周边生态环境影响的程度在可接受的范围内。

综上，贵港工业化和信息化“十四五”规划，在注意控制发展规模和开发强度，做好环境保护、生态保护建设，认真落实各项污染防治措施或影响减缓对策，严格把好项目入园区准入关等前提下，从环境影响角度分析，贵港市工业化信息化发展“十四五”规划是比较合理的，也是在贵港环境可承载可消纳可控制的范围内的。

## 第十二章 保障措施

### 一、加强组织保障

成立以市委、市政府主要领导为组长，市政府分管市领导为副组长，市政府相关部门和责任单位为成员的“贵港市工业强市领

导小组”，组建贵港市推进产业振兴指挥部，坚持高位统筹，统一部署全市产业结构调整 and 布局优化过程中的重大问题。在市工业和信息化局设立领导小组办公室，统一负责规划、协调、服务等日常工作。建立领导小组联席会制度，协调解决产业聚集发展中遇到的重大问题。相关部门要按照职能分工各司其职，整合资源向工业倾斜，明确任务主动担当，形成齐抓共管的强大合力。推进简政放权，放管结合，完善行政审批事项清单制度，优化办理流程，进一步缩短企业办事时间。

## 二、加大政策保障

抓住用足用好政策机遇，确保国家、自治区各项稳增长、调结构、促转型政策不折不扣落实到基层、企业和项目，结合贵港实际有重点地积极向上争取有关产业政策，最大限度收获政策红利。注重市本级政策安排和制定的针对性、普惠性、合法性，防止碎片化。加大市级财政专项资金整合力度，集成重点支持新兴产业培育、生产性服务业发展、技术创新的改造、“两化”深度融合、自主品牌建设、低碳绿色发展、公共服务平台建设等。

加大政府财政资金对工业支持力度，完善政府资金支持方式，探索建立政府与社会资本相结合、形式多样的制造业发展产业基金，统筹安排财政资金和地方政府专项债券支持全市工业发展。专项资金聚焦新能源汽车及电动车、新一代信息技术、生物医药等新兴产业和木业、纺织服装、建材等主导产业，力争实现创新突破；聚焦电子信息、新能源电动车、高端装备、先进材料、大

健康等重点产业，着力打造具有区域性竞争力的高端产业集群；聚焦传统优势制造业改造升级，促进先进制造业和现代服务业融合，提升产业核心竞争力。

引导金融机构创新贷款方式，完善和健全中小企业信用担保体系、贷款风险补偿机制，积极推进科技信贷、创业投资、科技保险、知识产权质押等工作，鼓励和引导有条件的企业通过股权市场和债券市场进行直接融资。推进融资超市、转贷平台、金融租赁等建设发展，缓解中小企业贷款“难贵慢”问题。

深入落实《关于进一步深化税收征管改革的意见》，围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，深化税收征管制度改革，着力建设以服务纳税人缴费人为中心、以发票电子化改革为突破口、以税收大数据为驱动力的具有高集成功能、高安全性能、高应用效能的智慧税务，深入推进精确执法、精细服务、精准监管、精诚共治，大幅提高税法遵从度和社会满意度，明显降低征纳成本。

### 三、加强服务保障

完善产学研技术联盟、生产要素保障、工业运行监测、中小企业综合服务、新兴产业资金支撑、公共技术、产品检测等公共服务平台建设，形成社会化、市场化、专业化的公共服务体系和长效机制。强化银企保对接、融资担保、助保金池、融资租赁、集合债券、股权交易、企业上市等融资服务平台建设，破解企业融资难题。面向新能源电动车、电子信息、生物制药等重点产业

需求，完善原材料、工业品等区域工业资料市场建设，强化工业发展配套支撑力。

#### 四、强化机制保障

建立目标责任落实推进机制，强化目标责任的组织落实。坚持深化改革，建立快捷的审批制度，对重点产业、重点企业、重点项目涉及的土地使用、项目审批、工商注册、环保评估、消防安全、税费缴纳等方面，建立“绿色通道”。强化工作督查机制，加强对目标、任务和措施落实情况的督查和推进。推动传统行业进行技术改造、淘汰落后工艺和设备，促进工业化和信息化深度融合，强化行业安全生产监管，加大舆论宣传力度，营造全社会关心、支持、参与工业和信息化发展的良好氛围。

附件：1.贵港市区位图

2.贵港市产业规划布局图

3.贵港市工业园区布局图

4.贵港市综合交通布局图



附件 2

## 贵港市产业规划布局图







